



Гендерный подход гуманитарного реагирования в условиях вооруженного конфликта (пособие)

With funding from



Гендерный подход гуманитарного реагирования в условиях вооруженного конфликта

Данная публикация разработана в рамках проекта «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове», который реализуется Hilfswerk International в партнерстве с АО «Mostenitorii», АО Gender-Centru и общественной организацией «СТАН» из Украины, при финансировании Австрийского агентства по развитию (ADA), за счет средств Австрийского сотрудничества в целях развития (ADC), и фондом Nachbar in Not.

В данной публикации использованные названия и материалы не являются определениями со стороны ADA какого-либо мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района или их соответствующих органов управления, равно как и линий разграничения или границ.

Материалы данной публикации были разработаны командой проекта при содействии экспертов по гендерному равенству:

Валентина Бодруг-Лунгу, профессорка, Президентка общественной ассоциации «Gender Centru», Республика Молдова.

Элла Ламах, глава правления общественной организации «Центр «Розвиток демократії», Украина.

Ответственность за взгляды и мнения, высказанные в данной публикации, несут авторы. Точка зрения авторов может не совпадать с официальной позицией Австрийского Агентства по Развитию, партнеров по внедрению проекта и не накладывает никаких обязательств.

Фотографии, использованные в пособии сделаны и предоставлены Hilfswerk International в партнерстве с общественными организациями из Республики Молдова: «Mostenitorii», АО Gender-Centru и общественной организацией «СТАН» из Украины.

Copyright: Hilfswerk International, Asociația Obștească “Gender-Centru”, Asociația Obștească “Mostenitorii”, общественная организация «СТАН».

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений

Введение

Глава 1. Гендерный компонент гуманитарного реагирования в условиях вооруженного конфликта

- 1.1. Введение в гендерную проблематику
- 1.2. Общий обзор международного законодательства гендерной политики и взаимосвязь с гуманитарными программами и проектами
- 1.3. Анализ целевых групп
- 1.4. Гендерные аспекты в деятельности общественных организаций
- 1.5. Тренинговые модули или обучающие сессии для представителей/ниц организаций, занятых в гуманитарном реагировании

Глава 2. Вопросы гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта

- 2.1. Гендерное насилие: определение, виды, воздействие
- 2.2. Гендерное насилие как инструмент войны: определение, виды, реагирование

Глава 3. Работа с беженцами и внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в условиях вооруженного конфликта в Украине и Молдове

- 3.1. Инструменты определения гендерных потребностей
- 3.2. Гендерные аспекты работы с беженцами/ками, ВПЛ с Украины в Республике Молдова
- 3.3. Гендерные аспекты работы с внутренне перемещенными лицами и местным населением в Украине

Приложения

Приложение № 1. Использованная в пособии и рекомендуемая литература

Приложение № 2. Список учреждений и организаций, оказывающих поддержку жертвам насилия и беженцам из Украины на территории Республики Молдова

Приложение № 3. Список услуг для ВПЛ и населения Украины пострадавшего от вооруженной агрессии России против Украины

Приложение № 4. Мир и человеческая безопасность, составляющие безопасности

Приложение № 5. Правосудие переходного периода

Приложение № 6. Основные законодательные документы по гендерным вопросам и оказанию гуманитарной помощи Украины и Молдовы

Приложение № 7. Программа тренинга о гендерной политике в гуманитарном реагировании во время вооруженного конфликта

Список сокращений

ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ГН	Гендерное насилие
ЗСЭН	Защита от сексуальной эксплуатации и надругательств
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЛГБТИ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы
МТСЗ	Министерство труда и социальной защиты
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОО	Общественная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН-Женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
СБ ООН	Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
СЭН	Сексуальная эксплуатация и насилие
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Фонд ООН по защите прав детей
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Введение

Пособие «**Гендерный подход в гуманитарном реагировании при вооруженных конфликтах**» адресовано волонтерам и волонтеркам, представителям и представительницам общественных организаций, органам местного самоуправления, работающих или планирующих работать в проектах оказания гуманитарной помощи в странах, где происходят вооруженные конфликты.

Данное пособие направлено на повышение уровня знаний с гендерной проблематики по предоставлению качественных услуг в программах/проектах гуманитарного реагирования для женщин и девочек, мужчин и мальчиков страдающих от вооруженных конфликтов. Материал структурирован по трем главам:

- **Глава 1.** Гендерный компонент гуманитарного реагирования в условиях вооруженного конфликта.
- **Глава 2.** Вопросы гендерного насилия в гуманитарном реагировании при вооруженном конфликте.
- **Глава 3.** Работа различных структур с беженцами в Молдове и внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в условиях вооруженного конфликта в Украине.

В этой публикации представлены описание и определение гендерной политики, гендерного подхода в программах и проектах гуманитарного реагирования, а также важность его использования в деятельности различных организаций для уменьшения влияния кризисов на жизнь населения во время конфликтов на национальном и местном уровнях.

В публикации представляются рекомендации и описываются практики общественных организаций Молдовы и Украины по указанию услуг населению, пострадавшему от военной агрессии России против Украины. На страницах пособия кратко излагаются международные документы помогающие раскрыть тему важности включения гендерного подхода в работе гуманитарных программ и проектов на национальном и местном уровнях.

Публикация также содержит приложения со списком услуг для беженцев и ВПЛ на территории Республики Молдова, список услуг для населения на территории Украины и другую информацию, которая может быть полезной в проектах гуманитарного реагирования при вооруженных конфликтах.

В данном пособии вы найдете различные определения, связанные с термином "война". При описании общей ситуации в мире, где происходят конфликты, авторки используют термин "вооруженный/е конфликт/конфликты". Различные международные организации и Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, используют термины: "конфликт\ты", "конфликтная/ные и постконфликтная/ые ситуация/и".

В заявлении Верховной Рады Украины от 27 января 2015 года констатируется начало Вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины 20 февраля 2014, когда были

зафиксированы первые случаи нарушений Вооруженными Силами Российской Федерации вопреки международно-правовым обязательствам.¹

Поскольку данное пособие разработано в 2023 году во время российской вооруженной агрессии против Украины, используются определения: "Война России против Украины" и "Российская вооруженная агрессия против Украины".

В Республике Молдова на разных уровнях и на разных временных этапах использовались различные термины (от военного конфликта в Украине до войны в Украине). Официально правительством и в медийном пространстве используется следующая формулировка: «агрессия России против Украины», «незаконное вторжение России в соседнюю страну»², «глубоко несправедливая и бесчеловечная война, которую Россия ведет против Украины»³.

Авторки пособия оставляют за собой право использовать различную терминологию, применяемую правительствами и медийным пространством. Австрийское агентство развития (ADA) не несет ответственности за выбор терминов и подборку материалов.

Все тексты, примеры и рекомендации, описанные в данном пособии, основаны на проведенных интервью с представителями/цами общественных организаций, на опыте внедрения проекта и на личном опыте авторок и партнеров\ок.

В пособии также использовались материалы международных структур и организаций ООН, ОБСЕ.

В интервью авторки могли изменить фамилии и имена людей, с которыми проводились интервью, для защиты их персональных данных во время вооруженного конфликта.

За предоставленные примеры и материалы мы выражаем благодарность представителям и представительницам следующих общественных организаций:

В Украине: ОО "Спектр Харьков", ОО "Центр развития демократии", ОО "Скадовский актив", ОО "Сельские женщины в Украине" и ОО "Центр международного развития "Элпис", организации Hilfswerk International в партнерстве с ОО «СТАН».

В Республике Молдова: организации Hilfswerk International в партнерстве с «Гендер-Центр»/Gender-Centru, АО «Mostenitorii», а также «Достоинство и права современной женщины» (Бельцы)/Onoarea si Dreptul Femeii contemporane, "Afina" (Бельцы) и другим организациям.

¹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/337-19#Text>

² <https://gov.md/ro/content/declaratii-de-presa-ale-prim-ministrului-dorin-recean-dupa-intrevederea-cu-premierul-polonez>

³ <https://gov.md/ro/content/discursul-prim-ministrului-dorin-recean-plenul-parlamentului-legatura-cu-prelungirea-starii>

Глава 1. Гендерный компонент гуманитарного реагирования в условиях вооруженного конфликта

Гендерное равенство – это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития.

Цель 5 Устойчивого развития ООН

1.1. Введение в гендерную проблематику

В сообществе разных стран или регионов вооруженные конфликты и постконфликтные ситуации усугубляют до этого существующие модели дискриминации в отношении женщин и девочек, мужчин и мальчиков. Эти группы населения могут подвергаться высокому риску дискриминации и различных форм насилия, включая попадание в сексуальное рабство и торговлю людьми, а также становятся жертвами убийств, пыток и увечий, применяемых в качестве тактики ведения войны. В этом пособии мы отводим особое место раскрытию этой темы. Стереотипы, различные формы дискриминации и насилия являются препятствием на пути к реализации всех прав человека. Стереотипы начинают влиять с детства: «Будь послушной, ты же девочка!», «Мальчик дерётся, и это нормально». Подобные высказывания увеличивают стереотипные представления о девочках и женщинах, о мальчиках и мужчинах приводя к стигматизации и дискриминации в различных сферах жизнедеятельности. Стереотипные суждения могут повлечь дискриминацию одного или другого человека в зависимости от пола, национальности, статуса в социальном окружении, положения на рабочем месте и других норм поведения.

Что такое гендер?

Гендер – это социальный статус женщины и девочки, мужчины и мальчика, определяющий социальные возможности реализовать себя в образовании, профессиональной деятельности, участии в принятии решений, распределении ролей в семье, на работе и т.д.

Гендер – набор культурных, социальных характеристик, определяющих социальное поведение женщин и мужчин и взаимоотношения между ними. Описывает отношения между женщинами и мужчинами в обществе.

Примеры гендерных ролей

- *Женщина и мужчина на равных несут ответственность за воспитание, образование, здоровье своих детей.*
- *И женщина, и мужчина могут работать за компьютером, быть поварами, психологами, пилотами, врачами, юристами и т.д.*

- *В приютах, центрах помощи готовить и убирать должны все по очереди: мужчины и женщины, или же нанятый персонал.*
- *Сегодня мама готовит кушать, а отец забирает детей со школы, завтра наоборот. В командировку ездят мамы и папы. На курсы повышения квалификации отправляют женщин и мужчин.*

Гендерное равенство – это не просто абстрактная идея, это про человеческий ресурс, который в настоящее время имеет огромное значение. Человеческий ресурс – это конкретные женщины и девочки, мужчины и мальчики, для которых разрабатываются и реализуются гуманитарные акции, проекты и программы. Однако каждая из этих групп может испытывать разную уязвимость на протяжении жизни: с возрастом, с переездом и при других обстоятельствах. В большинстве случаев уязвимыми группами являются женщины и девочки. Это объясняется не только спецификой потребностей, но и действующими гендерными стереотипами, оказывающими негативное влияние на реализацию и защиту их прав.

Гендерные стереотипы – это внутренние установки по отношению к месту мужчин и женщин в обществе, их функциям и социальным задачам, которые формируются на протяжении жизни под влиянием социальных условий и собственного жизненного опыта.

Примеры гендерных стереотипов

- *Во временных приютах в большинстве случаев готовят и убирают женщины из группы беженцев, а мужчины отдыхают или смотрят новости, они ждут, когда для них приготовят еду и т.д.*
- *Мужчины из группы беженцев ищут работу, а женщины остаются с детьми и занимаются домашним хозяйством.*
- *Мужчина должен быть выдержанным, уравновешенным, смелым, особенно во время войны, а женщина может плакать, просить помощь, она обязана быть с семьей, а не на работе;*
- *Мальчики должны играть с машинками и солдатиками, девочки – с куклами, посудой и пользоваться косметикой;*
- *Мужчины обязаны защищать родину, зарабатывать деньги и содержать семью;*
- *Настоящие мужчины не должны плакать.*

Гендерные стереотипы в той форме, в которой они существуют на сегодняшний день питают и подпитывают дискриминацию, что лимитирует возможности женщин и мужчин защищать себя во время кризиса или опасности. Дискриминация является одним из базовых понятий в области гендерного равенства.

Среди факторов, способных породить и усугублять дискриминацию по отношению к женщинам и девочкам до сих пор существуют патриархальные гендерные нормы в обществах, в которых лидерство берут на себя сильнейшие или старейшины, а от девочек и женщин ожидаются покорность и подчинение. Таким примером может служить отношение к женщинам в мусульманских сообществах, несмотря на их проживание в различных странах мира.

!!! Обратите внимание

- Воспитание влияет на поиск себя в мире, в прошлом столетии во многих странах мира девочек воспитывали как ответственных за опеку, готовку, уборку.
- Когда гендерная дискриминация пересекается с другими её формами, такими как социально-экономический статус, этническая принадлежность, вероисповедание, инвалидность, возраст, географическое положение, сексуальная ориентация воздействие насилия может усугубляться, приводя к многоаспектной маргинализации и дискриминации.

Примеры гендерных стереотипов во время вооруженного конфликта

- *Мама с детьми выехали из Харькова (Украина), но отец остался опекать стареньких родственников. К сожалению, руководство предприятия не давало ему гибкий график работы и гибкое время для работы и помощи родным, объясняя это тем, что пусть наймет женщину для ухода за родственниками, хотя он мог работать по гибкому графику.*
- *Одна из представительниц общественной организации ветеранов в Украине рассказала историю о ее семье: "Муж остался с детьми в селе, а она ушла служить в армию, поехала на фронт. Вернувшись с фронта, она была с детьми, а муж на рейсовом автобусе поехал в город за документами. В автобусе он услышал разговоры в его сторону, что его жена была проституткой на фронте, что он не мужчина, если был дома с детьми." Это очень повлияло на отношение в семье и также на общение с соседями и жителями этого села. Ветеранка обратилась в общественную организацию для ветеранов, и они помогли погасить конфликт в семье.*

Анна, представительница общественной организации "Скадовский актив", Украина, 2023

Примеры гендерного неравенства, стигмы и многоаспектной дискриминации у различных социальных групп населения:

- **Женщины и мужчины, живущие с ВИЧ/СПИД**, во многих случаях должны получить определенное лечение и зависят от регулярного получения различных препаратов. Многие из женщин могут не получать вовремя лечение, так как зависят от решения мужа или родственников. Для женщин и мужчин, живущих с ВИЧ/СПИДом, может быть проблемой раскрытие статуса, они больше подвержены стигме и дискриминации, особенно женщины, по отношению к которым могут применяться различные формы насилия. Молодые женщины и девушки чаще инфицируются через сексуальные отношения в молодом возрасте, их рассматривают как сексуальный объект вовлекая в эскортные услуги или проституцию. Таким образом, эта группа является более сложной для оказания своевременной медицинской помощи, что влияет на беременность, роды и здоровье новорождённых детей.
- **Женщины и мужчины после выхода из мест лишения свободы** также больше подвержены стигме и дискриминации. Часто они имеют проблемы со здоровьем и

зависимы от наркотиков или алкоголя, могут иметь ВИЧ/СПИД. По отношению к ним может применяться насилие различных форм из-за их положения в обществе.

- **ЛГБТИ-сообщество.** Представители/ницы данной группы могут быть и в других вышеперечисленных группах. По отношению к ним добавляются такие формы дискриминации как стигма, гонение за их сексуальную ориентацию. Их могут не брать на работу, не предоставлять жильё. Раскрытие статуса может повлечь за собой стигму и со стороны родственников, друзей. По отношению к ним также могут применяться различные формы насилия. Они могут быть родителями или опекунами детей, но общество может их осуждать или высказывать оскорбления им и их детям.
- **Женщины и мужчины в сельской местности.** Они могут представлять и вышеперечисленные группы, что делает их более уязвимыми в доступе к ресурсам и услугам: недостаток транспорта от села к городу, отсутствие рабочих мест, дополнительные расходы для лечения у профильных специалистов в городах и другие трудности. (Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) подчеркивает в Статье 14: «Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности <...> принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития...»)⁴
- **Женщины и мужчины с инвалидностью** зависят от многих логистических вопросов, связанных с охраной здоровья, транспортом, доступом к школе, работе, магазинам и другим учреждениям. Женщины этой группы больше страдают, так как зависят от услуг врачей гинекологов, которые могут не иметь специальных кресел для осмотра. Отсутствие лифта усугубляет доступ к услугам врачей на более высоких этажах. При беременности женщинам нужен более комплексный уход, которого может не быть на уровне сел или маленьких городов в районах.

С гендерной политикой большинство из вас уже знакомы с детства, мы видим, что делают женщины и мужчины различных социальных групп в своей обычной жизни, наблюдаем за их взаимоотношениями в семьях, на работе и в социуме. В XX столетии эти взаимоотношения, права и возможности для женщин и мужчин в социуме описали, структурировали и начали называть: гендерные роли, гендер, гендерная политика. Бытует мнение, что гендерная политика – это только про и для женщин, однако гендерная политика направлена на создание равных условий для женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

!!! Обратите внимание

Гендерная политика рассматривает все темы социальной сферы и **подразумевает учет интересов, потребностей и приоритетов** для женщин и мужчин, тем самым признавая их разнообразие в различных социальных группах. Прежде всего – это условия жизни, ресурсы, возможности в равных степенях для их развития и реализации прав человека.

Комплексная гендерная политика – это целенаправленная деятельность всех без исключения структур в различных направлениях жизнеобеспечения женщин и мужчин, девочек и мальчиков для реализации их прав и свобод на всех уровнях принятия решений: наличие

⁴ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

детских садилов, аптек в сёлах, равный доступ к рабочим местам, противодействие насилию и помощь пострадавшим, представленность в политических партиях, транспортное обеспечение, приюты для пострадавших от войны с комнатами для женщин и мужчин и другие услуги.

Разработка и реализация гендерной политики в различных сообществах не всегда успешна, так как стереотипы по отношению к женщинам и мужчинам препятствуют этому. Женщины и мужчины, занимая ответственные должности, могут навязывать другим свои убеждения (стереотипы) на основе собственного опыта детства, влияния рекламы, фильмов, социальных медиа ресурсов.



!!! ВЫВОДЫ

- Современный мир меняется, однако, стереотипные суждения о женщинах, девочках, мужчинах и мальчиках еще влияют на их жизнь, могут способствовать проявлению различных форм дискриминации и насилия в их жизни.
- Гендерное неравенство является коренной причиной дискриминации и разных форм насилия, обостряющихся в условиях вооруженных конфликтов.
- Лидерские качества у мужчин и женщин не зависят от половой принадлежности, они воспитываются в течение жизни.
- Как мальчикам, так и девочкам нужно в равной степени пробовать себя в различных видах деятельности (играть в разнообразные игрушки/игры и учиться ведению хозяйства), обучаться жизненным навыкам, помогающим построить свою собственную полноценную жизнь.
- Несмотря на то, что мужчины и мальчики в своих сообществах могут быть группой, что кажется имеет власть, силу и превосходство, в середине этих групп, они могут быть дискриминированы и страдать от разных форм насилия.
- Если мы говорим о ресурсах, возможностях, потребностях для женщин и мужчин, девочек и мальчиков – это тема гендерной политики.

1.2. Общий обзор международного законодательства гендерной политики и взаимосвязь с гуманитарными программами и проектами

Для продвижения гендерной политики и защиты прав женщин международные организации различного уровня приняли ряд важных документов, подчеркивающих, что обеспечение прав человека невозможно достичь без ликвидации всех форм дискриминации и насилия в сообществах. Некоторые договоры в области гендерного равенства и прав женщин, важные для уменьшения последствий кризиса на жизнь разных групп, страдающих от вооруженных конфликтов и направленных на достижения мира и послевоенного восстановления представлены в этом разделе.

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее: “КЛДЖ”) принята 18 декабря 1979 г. Генеральной Ассамблеей ООН⁵. Дух Конвенции основывается на целях ООН: вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин. Настоящий документ разъясняет значение равенства и то, как оно может быть достигнуто. Таким образом, Конвенция не только учредила международный билль о правах женщин, но и программу действий для государств по обеспечению осуществления всех этих прав.

Резолюция Совета безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности 1325 (2000)⁶ утверждена Советом Безопасности ООН 31 октября 2000 р., и последующие резолюции №№ 1820, 1888, 1889, 1960, 2106, 2122, 2242, 2467, 2493, формируют повестку дня «Женщины, мир, безопасность». Резолюция 1325 одна из важных и подчеркивает обязательность создания странами условий для привлечения женщин в процесс принятия решений как части механизма обеспечения устойчивого мира и человеческой и национальной безопасности.

Резолюция 1325 СБ ООН и другие обязательства, закрепленные в Пекинской декларации и Платформе действий (A/52/231)⁷, а также обязательства, изложенные в итоговом документе 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН под названием «Женщины в 2000 году: гендерное равенство, развитие и мир в двадцать первом веке» (A/S-23/10/Rev.1), в частности касающиеся женщин и вооруженных конфликтов, создают синергию документов, что важны для каждой страны члена ООН в поддержке женщин и девочек, которые страдают от войны.

В Резолюции 1325 СБ ООН следует выделить четыре основных составляющих:

- 1) роль женщин в предотвращении конфликтов;
- 2) участие женщин в миростроительстве;
- 3) защита прав женщин и девочек в ходе и после конфликта;
- 4) особые потребности женщин в период репатриации и переселения, и потребности в реабилитации, реинтеграции и постконфликтном восстановлении.

⁵ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/ch1.shtml

⁶ <https://peacekeeping.un.org/ru/promoting-women-peace-and-security>

⁷ <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>

Пример

В одной из структур местной власти Херсонской области (Украина) работала бухгалтерка, которую отправили на тренинг со словами: “Все заняты, мы уже устали ходить на эти гендерные мероприятия, теперь сходи ты”. Женщина слушала весь тренинг и в конце дня заплакала. Она сказала: “Все думают, что я только бухгалтер, что такие тренинги не для меня. Но я – мама сына, который был на войне на Донбассе, и он иногда меня бьет, пьет, и я уже не знаю, что мне делать, куда бежать. Я боюсь. Оказывается, что все эти тренинги про Резолюцию СБ ООН “Женщины, мир и безопасность” и про гендерную тему для меня. Ведь в первую очередь я женщина, несмотря на мою специальность и должность. Наша структура работает на местном уровне, и я её представляю, но я мать, жена, у которой есть проблемы, и я также имею выгорание, не могу хорошо работать, я думаю только о своем сыне, что меня ждет дома”.

Валентина, представительница общественной организации “Скадовский актив”, 2022

!!!! Обратите внимание

- На выполнение международных обязательств страны (правительства) принимают на национальном уровне документы для реализации принятых обязательств. В подготовке таких документов принимают участие представители/ницы гражданского общества, органы власти, и другие организации. Обе страны, Украина и Республика Молдова, разработали страновые планы в тесном сотрудничестве с центральными и местными органами исполнительной власти, общественными организациями и международными партнерами. После принятия документов национального уровня областные и местные власти, профильные структуры должны принять соответствующие планы действий.

Республика Молдова разработала и утвердила 2-ю Национальную программу выполнения Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности на 2023-2027 годы (утвержденная Постановлением Правительства №. 152 от 22 марта 2023 г.)⁸. Впервые в документ включены положения о человеческой безопасности; общая цель 5: Гуманитарная поддержка женщин и девочек из конфликтных и постконфликтных районов.

28 октября 2020 года правительство Украины приняло решение об утверждении Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 “Женщины, мир, безопасность” на период до 2025 года. После принятия национального уровня документов областные и местные власти, профильные структуры должны принять соответствующие планы действий.⁹

⁸ Monitorul Oficial Nr. 147-150 https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=136728&lang=ro

⁹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1544-2020-%D1%80#Text>

В сентябре 2015 г. в рамках 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке состоялся **Саммит по устойчивому развитию**, на котором утверждены новые ориентиры развития. Итоговым документом саммита «Превращение нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» были утверждены 17 Целей Устойчивого Развития и 169 задач¹⁰.

Для внедрения документа по устойчивому развитию важно изучить каждую из целей, но в данной работе авторки выделяют 2 ЦУР, направленные на усиление работы по внедрению гендерной политики в гуманитарном реагировании:

Цель 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Цель включает в себя:

- создание условий для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девушек;
- снижение уровня гендерно обусловленного и домашнего насилия;
- поощрение общей ответственности за ведение хозяйства и воспитание детей;
- обеспечение равных возможностей представительства на высших уровнях принятия решений в политической и общественной жизни;
- расширение доступа населения к услугам по планированию семьи и снижение уровня подростковой рождаемости;
- расширение экономической деятельности женщин.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

Цель включает в себя:

- Значительно сократить распространенность всех форм насилия и снизить показатели смертности от этого явления во всем мире.
- Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей.

Каждая из стран членов ООН разработала свои национальные документы для достижения этих целей и определила индикаторы выполнения. Разработанные документы можно просмотреть на государственных сайтах каждой страны и сайтах структур ООН.

¹⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

Примеры реализации международных обязательств, взятых в рамках гендерного равенства на местном уровне (область, район, город, посёлок)

Организация обучения для женщин по лидерству, а для мужчин знания по гендерной политике для понимания важности процесса принятия решений без дискриминации по признаку пола.

Тренинги и разработка планов действий на местном уровне для предупреждения насилия в семье, в образовании и спорте.

Обучение профсоюзов для противодействия дискриминации в сфере труда при приёме на работу, распределение отпусков по уходу за ребёнком для женщин и мужчин.

Принятие документов местного уровня (Стратегии, программы, планы действий) в различных сферах социальной политики, включающие действия для достижения равных прав и возможностей для женщин и мужчин: мероприятия для предупреждения насилия в школах, в спортивных клубах, мероприятия по предупреждению дискриминации, сексуальных домогательств на рабочих местах.

Мониторинг и оценка проведенных мероприятий для противодействия насилию в местных сообществах (в спортивных и культурных клубах, в школах, на рабочих местах и др.).

Выделение бюджета на местном уровне на программы предупреждения дискриминации, гендерного насилия и на помощь пострадавшим.

!!! ВЫВОДЫ

В последние десятилетия ООН и другие международные организации приняли ряд важных документов для достижения соблюдения прав человека. Например, Совет Европы также принимает ряд законодательных актов, что помогает в регионе внедрять гендерную политику и защищать права женщин: Европейская социальная хартия (пересмотренная)¹¹; Конвенция о мерах по противодействию торговле людьми¹²; Стратегия гендерного равенства Совета Европы на 2018-2023 годы¹³; Конвенция Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием¹⁴ и другие. Принятие подобных документов позволило добиться значительного прогресса в обеспечении равных прав и

¹¹ <https://rm.coe.int/168007cf96>

¹² <https://rm.coe.int/16805a937a>

¹³ <https://rm.coe.int/ge-strategy-2018-2023/1680791246>

¹⁴ <https://rm.coe.int/168046253f>

возможностей женщин и мужчин во всех областях жизнедеятельности на национальных и местных уровнях в демократических государствах.

1.3 Анализ целевых групп



Гуманитарный кризис и вооруженный конфликт не являются нейтральными по отношению к женщинам и мужчинам, и по-разному сказываются на них в зависимости от возраста, социального статуса, возможностей и происхождения. В большинстве случаев, уязвимыми группами во время вооруженного конфликта могут быть:

- внутренне перемещенные лица;
- лица пострадавшие от всех видов насилия;
- лица пострадавшие от пыток при задержании незаконными вооруженными формированиями;
- лица, уязвимые к попаданию в ситуации торговли людьми, сексуальной эксплуатации;
- лица с инвалидностью, маломобильные группы, проживающие на территориях, приближенных к зоне боевых действий (линии разграничения);
- пожилые люди, проживающие на территориях, приближенных к зоне боевых действий;
- лица, находившиеся в плену, и семьи пленных;
- жители временно оккупированных территорий;
- семьи участников и участниц боевых действий, военнослужащих, пленных, пропавших без вести, погибших участников/участниц боевых действий;
- ветераны/ки;
- волонтеры/ки;

- специалисты/ки, привлеченные к помощи и реабилитации различных групп, пострадавших в конфликтах;
- лица, получившие инвалидность в связи с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученными в результате боевых действий и/или в период пребывания в плену, и связанных с ними несчастных случаев;
- лица, понесшие материальный ущерб из-за боевых действий и обстрелов и др.



Каждая из вышеперечисленных групп представлена мужчинами и женщинами, в этих группах могут быть мальчики и девочки разного возраста и с разных территорий, страдающих от войны в своих селениях, на блокпостах, на оккупированных или освобожденных территориях. Одна из групп может быть больше представлена женщинами/девушками и детьми, как пример, группа ВПЛ, которая в основном включает в себя женщин разного возраста и детей. Также, зачастую на оккупированных территориях остается больше женщин разного возраста, а также мужчин, в большинстве с инвалидностью или пожилых.

Мужчины, в свою очередь доминируют в группах лиц вернувшиеся из плена, пропавших без вести, ветеранов, включая с инвалидностью. Этот список не является исчерпывающим, он может меняться, дополняться в зависимости от анализа ситуации региона или страны, где происходит вооруженный конфликт.

Гендерные особенности различных социальных групп, положение которых усугубляется во время вооруженного конфликта:

Беременные женщины во время конфликтов могут долгое время ждать в очереди для перемещения в другое место, без пищи и под обстрелами на блокпостах или на эвакуационных трассах, что влияет на их здоровье. Для них тяжелее найти и добраться в больницы, если начались обстрелы или нет качественных дорог. Иногда они рожают в подвалах, сооруженных под бомбоубежище, без соответствующих условий гигиены, с ними может не быть родственников или людей для поддержки.

Женщины и мужчины в плену. По отношению к этим группам существуют различные формы насилия, пытки, запугивание, отсутствие доступа к гигиене или услуг врачей, нехватка питания. Однако женщины в плену могут быть более уязвимыми. Беременность, гинекологические проблемы, использование по отношению к ним во многих случаях сексуального насилия и изнасилования, запугивания и контроля. К мужчинам также могут применять пытки, сексуальное насилие, изнасилование, увечье репродуктивных органов как метод унижения.

Ветераны и ветеранки с различными формами инвалидности. Для них это новый статус, им и их семьям обязательно нужны услуги психологов, социальных работников/иц, доступная инфраструктура.

Национальные меньшинства. Их могут не пускать в приюты для ВПЛ, требовать выехать. Группу ромской национальности не пускали во многие приюты Украины, они ночевали на вокзалах в парках, лесах, чтобы добраться до Закарпатской области, где их разместили, дали пищу и тепло.

Женщины и мужчины с инвалидностью зачастую не имеют доступа к специальному транспорту, так как его отравили на другие нужды, они не могут вовремя получать услуги по реабилитации, консультации врачей или других специалистов. Переезд как ВПЛ из различных сел или городов под обстрелом может вызывать дополнительные трудности в связи с наличием блокпостов, отсутствием дорог или непригодными помещениями для передвижения или проживания.

У женщин и девочек с инвалидностью есть потребность в специальных гигиенических наборах, может быть потребность в срочном осмотре гинекологов. При переезде, эвакуации, оккупации это может стать проблемой, так как не везде есть нужное оборудование или доступ к верхним этажам (отсутствует или отключен лифт). Для беременных женщин с инвалидностью нужны специалисты, понимающие специфику их осмотра, но во время войны их недостаточно или они отсутствуют в определенных населенных пунктах.

Представители ЛГБТИ-сообщества во время войны могут сталкиваться с ещё большей стигмой и дискриминацией, отказом в услугах, им могут отказать в размещении в приютах или не принять родственники, так как знают про их сексуальную ориентацию. Также, многие из них могут иметь различные зависимости, болезни, ВИЧ/СПИД-статус, усугубляющий получение помощи при раскрытии статуса. Лесбиянки могут быть мамами-соло, им нужна помощь гинекологов, гигиенические наборы. Им необходимы специализированные безопасные услуги.

Женщины и мужчины, вышедшие из мест лишения свободы, могут быть без документов, что усугубляет их перемещение, иметь различные сопутствующие хронические болезни и зависимости, которые могут сделать их более уязвимыми. Жители приютов могут быть к ним более придирчивыми и стигматизировать их из-за статуса. Также, среди них могут быть женщины и мужчины с инвалидностью, что делает их выживание более сложным. Для таких социальных групп создано мало центров, работающих во время вооруженных конфликтов.

Женщины и мужчины из сельской местности. Они первые попадают под оккупацию или обстрел, для них может все измениться в любой момент. Они подвергаются различным формам насилия и запугивания, дороги и дома могут быть заминированы и тяжелее выехать в эвакуацию из-за домашнего хозяйства. Наборы первой помощи и другие услуги им менее доступны из-за сложностей с поставкой. Среди сельских жителей также могут быть представители и всех вышеперечисленных групп населения.

По состоянию на январь 2023 г. в Украине официально зарегистрировано 4 867 106 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а по международным оценкам количество ВПЛ превышает 7 миллионов граждан, сообщает информагентство «Укринформ» 9 сентября 2023 года¹⁵. Из всего количества внутри перемещенных лиц примерно 60% – это женщины, 40% – мужчины¹⁶.

По данным агентств ООН, женщины и девочки составляют 66% от общего количества беженцев из Украины в Молдове.¹⁷

Примеры ситуаций

“В городе начались обстрелы. Родственники, к которым ехал мой коллега и его родители как ВПЛ, предупредили, что не пустят его к себе, так как он гей, что он должен себе сам искать жилье. Но у него не было денег для поиска аренды жилья. Хорошо, что в это время уже создавались центры помощи для групп ЛГБТИ-сообществ”.

Василий Маликов, руководитель ОО “Спектр Харьков”, Украина, 2023

¹⁵ <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3649695-v-ukraini-oficijno-zareestruvali-4-867-106-pereselenciv.html>

¹⁶ <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3739830-iz-usiei-kilkosti-pereselenciv-60-stanovlat-zinki-opora.html>

¹⁷ <https://euneighbourseast.eu/wp-content/uploads/2022/06/profilul-refugiatorilor-din-perspectiva-de-gen.pdf>

Женщины группы ВПЛ соглашались пройти курсы переквалификации для последующего трудоустройства, которые организуются в соседнем городе. Однако затем отказываются, так как ежедневные заботы, связанные с лечением, уходом за детьми, а также перемещение из одного в другой населенный пункт, сложно совместить и успеть все организовать. Организаторы в начале проекта забыли провести опрос/анализ ситуации потребностей женщин для того, чтобы они могли успешно пройти курс переквалификации.

Валентина, представительница общественной организации “Скадовский актив”, Украина, 2023

!!! ВЫВОДЫ

При разработке проектов гуманитарного реагирования анализ потребностей целевой группы проводится до начала планирования. Это позволяет более точно понять ситуацию, сформировать/понять портрет вашей целевой группы, с которой вы работаете, и определить ситуацию, в которой они оказались, особенно женщины и дети, люди с инвалидностью и другие.

1.4. Гендерные аспекты в деятельности общественных организаций

При разработке программ гуманитарного реагирования следует учитывать гендерный подход. Комплексный гендерный подход всегда начинается с гендерного анализа и выявляет отношения между мужчинами и женщинами в их соответствующих ролях, статусе, социальном положении. Анализ также показывает, как они живут в своей повседневной жизни и ресурсы, от которых они зависят.

Комплексный гендерный подход – стратегия, обеспечивающая учет интересов и опыта женщин и мужчин, как неотъемлемой составляющей планирования, реализации, мониторинга и оценки политики и программ в политической, экономической, культурной и социальной сферах для получения женщинами и мужчинами равных благ. Гендерный подход иногда называют гендерно-ответственным подходом. Изучая проблему каждой целевой группы, мы находим пути решения тех или иных задач, учитывая интересы определенных групп, как среди женщин или девочек, так и среди мужчин или мальчиков. Концепция комплексного гендерного подхода была одобрена в Программе действий IV Всемирной Конференции ООН по проблемам женщин (Пекин, 1995)¹⁸.

Гендерный анализ – это сбор точных и подробных данных, включающая в себя качественную, и количественную информацию, позволяющую определить текущие условия, выявить тенденции и оценить воздействие вооруженного конфликта на женщин и мужчин различного возраста и разных групп. Создание портрета вашей целевой группы посредством

¹⁸ <https://www.un.org/ru/conferences/women/beijing1995>

гендерного анализа в рамках любой гуманитарной акции/миссии имеет важное значение для обеспечения эффективности ответных мер и достижения желаемого результата.

Обратите внимание!!!

Вопросы, что помогут при анализе:

- С какой группой женщин, девочек, мальчиков и мужчин вы планируете работать? Какие у каждой группы проблемы? Какие у женщин/мужчин разного возраста проблемы? Как эти группы пострадали от конфликта? Какие барьеры существуют для мужчин и женщин разного возраста и разных социальных групп (пример: обеспечение постоянного доступа к питанию, проблемы с транспортом, невозможность участия в различных курсах из-за ежедневных забот и дел связанных с уходом за детьми, престарелыми и т.п.). С какими рисками каждая из групп может столкнуться при получении помощи?

Ответы на вышеперечисленные вопросы и анонимные опросы помогут улучшить учет всех потребностей и факторов уязвимости каждой женщины, девочки, каждого мужчины, мальчика.

Помните, что факторы уязвимости или дискриминации по отношению к полу и социальной группе не сразу бросаются в глаза, поэтому следует уделить более пристальное внимание менее очевидным проявлениям неравенства среди этих групп, что можно сделать методом анонимного опроса каждой из групп, находящейся на территории где вы планируете работать.

Также гендерный анализ облегчает разработку более подходящих и эффективных ответных мер: Что в первую очередь для каждой группы женщин/мужчин надо сделать и как? Какие действия будут эффективны? Кто из партнеров может помочь? О чем надо договариваться с органами местного управления? Какие риски могут быть при реализации плана действий? Учтены ли в плане действий предложения от целевых групп женщин и мужчин?

Помните, что планирование может быть эффективным, если представители/ницы различных целевых групп представлены в обсуждении и реализации проектов и программ гуманитарного реагирования.

Примеры

В Молдове, в первые дни войны в Украине, при наплыве большого количества беженцев/беженки, первыми усилиями со стороны населения, НПО и других структур было обеспечить всех нуждающихся питанием, кровом и связью (телефон или интернет). Однако, по ходу, были выявлены и специфические гендерные потребности: необходимость в женском нижнем белье, гигиенических пакетах, памперсах и детском питании для младенцев. Соответственно, пришлось срочно реструктурировать ресурсы на основе проведенного гендерного анализа их потребностей.

(Интервью представительницы “Гендер-Центр”)

Помощь инвалидными колясками, тростями, слуховыми аппаратами и др., адаптация доступа к учреждениям (пандусы) – примеры реальной гуманитарной поддержки от НПО, простых людей.

(Интервью с представительницей местной администрации с. Калфа, Молдова).



!!! Обратите внимание

- Комплексный гендерный подход предусматривает обучение персонала, волонтеров/ок, понимание поставленных задач важно при создании и оказании услуг.
- Комплексный гендерный подход основан на сотрудничестве с местными органами власти и различными общественными организациями для всестороннего гуманитарного реагирования.

Примеры

В одной из палаток на вокзале (пункт помощи, Донецкая область, Украина) волонтер раздавал продукты. Женщина из группы ВПЛ подошла получить помощь, но начала плакать, закрывала руками лицо и не реагировала на обращение волонтера. Он тут же обратился к представителям из другой палатки и попросил волонтерку, находящуюся в палатке, помочь этой женщине. Женщина из ВПЛ согласилась рассказать о своих проблемах только женщине волонтерке.

Татьяна, представительница общественной организации “Элпис”, Украина, 2023

В одном из проектов гуманитарного реагирования проводились тренинги по оказанию психологической помощи ВПЛ. Для детей и женщин-участниц были созданы образовательные программы. Командой проекта были организованы индивидуальные психологические занятия для мам с детьми с инвалидностью, учитывая время удобное для мам, а также был привлечен и специальный персонал со знаниями предоставления услуг детям с инвалидностью.

В городе Валки Харьковской области из-за частых обстрелов закрыли садики и другие структуры для детей. Родителям, в основном это мамы, нужно было выходить на работу и

негде было оставлять детей. Проект вместе с органами местного самоуправления создали группу для детей с гибким расписанием для помощи родителям с детьми. Соблюдая все инструкции по безопасности, они начали работать с детьми как воспитатели и психологи.

Яна, представительница проекта “Комплексная гуманитарная помощь пострадавшим ВПО и наиболее уязвимым категориям населения в Украине”, реализованного Hilfswerk International (Австрия) в партнерстве с общественной организацией “СТАН” в Ивано-Франковске, Украина.

В Молдове, на основании трехстороннего меморандума между Гендер-Центром, «Mostenitorii» и местной администрации из Анений Ной, Бульбоака, Бэлць, Штефан Водэ, Орхей и других общин, исходя из выявленных потребностей беженцев из центров размещения, были произведены закупки для обеспечения достойного проживания (брикеты для отопления, техническое оборудование для кухни и санузлов, обустройство помещений для детей и вновь прибывших).

Проект «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове», реализуется Hilfswerk International в партнерстве с АО «Mostenitorii», АО Gender-Centru и общественной организацией «СТАН» из Украины, при финансировании Австрийского агентства по развитию (ADA), за счет средств Австрийского сотрудничества в целях развития (ADC), и фондом Nachbar in Not.



“Я не думала, что буду людей в эвакуационном автобусе переубеждать, что надо ехать. Я говорила в спикерфон, что я из общественной организации, и мы будем помогать им всю дорогу, пока они не выедут из оккупированной территории. Мы платили за бензин, за питание. И, таким образом, мы спасли пассажиров/ок. Я даже не думала, что наша общественная организация будет как соломинка для перепуганных людей”.

Валентина, представительница общественной организации “Скадовский актив”, Украина, 2022

Мария Вакарчук из села Глинжень Фалештского района, директор Многофункционального центра социальной помощи «Нуфэрул алб»/Nufarul alb и учредительница ОО «Современное село»/Sat modern, среди первых организовала ряд мероприятий по интеграции беженцев в местное сообщество: совместные мастер классы по кулинарии, высадка цветов, посиделки с песнями. Так, вместе с коллегами, она организовала приют для беженцев на базе Многофункционального центра социальной помощи, где разместились 15 человек. Посредством мэрии была создана кризисная ячейка для беженцев. С моей точки зрения: «Этим людям нужна не просто крыша над головой, очень важно предложить им тепло и духовную поддержку. Война в Украине научила нас быть добрее и внимательнее к окружающим».

Проект внедрен при поддержке Gender-Centru / UNWomen / Women's Peace & Humanitarian Fund¹⁹.

В январе-феврале 2023 в Молдове, общественные организации Gender-Centru в партнерстве с Mostenitorii организовали цикл тренингов **Гендерное равенство в гуманитарных акциях** для представителей центров по временному размещению беженцев, социальных служб, волонтеров и представителей общественных организаций и госучреждений. В рамках тренингов участники/участницы развили навыки учета гендерных аспектов в гуманитарной работе, обменялись опытом работы с беженцами и местными сообществами.

Проект «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове» Gender-Centru / Mostenitorii / STAN / Hilfswerk International / ADA).

!!!! Обратите внимание

Участие женщин в принятии решений является важным и обязательным условием для принятия комплексных решений. Где бы вы не работали, куда бы вы не приехали, в ваших командах должны быть как женщины, так и мужчины, влияющие на принятие решений. Среди различных целевых групп, с которыми вы работаете, есть много женщин с различным опытом, образованием. Иногда их отталкивают от принятия решений, но их жизненный опыт является бесценным.

Пример

В Донецкой области один из лидеров военной администрации высказался перед местным населением: “Я в команду буду брать мужиков, которые будут такие же, как я, сильные и смелые. Женщин не предлагайте, я с ними работать не буду”.

Катерина, представительница общественной организации “Элпис”, Украина, 2023

!!! ВЫВОД

¹⁹ <https://moldova.unwomen.org/ro/stories/din-perspectiva-mea/2023/03/din-perspectiva-mea-razboiul-din-ucraina-ne-a-invatat-sa-fi-m-mai-buni-si-mai-atenti-fata-de-cei-din-jur>

Различные организации, как бы они не назывались и какую цель не ставили бы перед собой, должны проходить обучение по гендерной проблематике, принимать в своих организациях политики гендерного равенства, противодействия дискриминации и гендерного насилия, правила безопасности и другие.

1.5. Тренинговые модули или обучающие сессии для представителей/ниц организаций, занятых в гуманитарном реагировании

Сегодняшние программы обучения персонала во многом уже сформированы на основании многолетнего опыта работы международных организаций в странах, где происходили вооруженные конфликты. Общественные организации также имеют свои наработки и тренинговые модули с методиками обучения персонала, волонтерских групп и представителей/ниц власти или общественности. В то же время важной частью планирования тренинговых модулей является понимание проблем целевых групп, для которых мы создаём программы обучения.

Пример

В Запорожской области Украины тренинг гуманитарного реагирования проводился с постоянным отвлечением участников и участниц на положение местного населения на оккупированных и освобожденных территориях области. Многие плакали, отвлекались от тем тренинга, так как воспоминания о войне накладывались на личное горе или трагедии, увиденные или услышанные во время оказания помощи местному населению. Команда организаторов/ок только во время тренинга поняла, что перед его проведением было необходимо организовать работу психологов, и только после этого, учитывая их рекомендации, составить программу тренинга. Пришлось перестраивать программу, сократили обучающие сессии и разрешили участницам и участникам проводить больше свободного времени, прогуляться, пойти в бассейн или поработать с психологом.

Мария Дмитриева, представительница организации “Центр Развития демократии”, Украина

В приложении № 7 представлена приблизительная программа тренинга о гендерной политике в гуманитарном реагировании во время вооруженного конфликта на примере Украины. Программы обучения могут быть адаптированы в связи с форматом проведения тренинга и потребностями участников/ниц.

Некоторые рекомендации для планирования тренинговых программ:

Продолжительность программ	2-3 полных дня
Место проведения	За городом
Материалы	Теоретические презентации, скомбинированные с упражнениями по восстановлению ментального здоровья команды и предотвращению выгорания Собирайте успешные и не совсем успешные примеры, анализируйте их и составляйте план действий для улучшения

Профиль тренера	<ul style="list-style-type: none"> - Опыт работы по гендерной тематике и реализации Резолюции СБ ООН 1325 на национальном и местном уровнях; - практический опыт реализации проектов гуманитарного реагирования в странах, где происходили/происходят вооруженные конфликты; - при необходимости подключать к работе психологов
Дополнительные темы	<p>В условиях любого гуманитарного кризиса или вооруженного конфликта важно включать в программы обучения темы предотвращения гендерного насилия (ГН), домашнего насилия, сексуального насилия во время конфликта.</p>
Обязательные темы для проведения обучения персонала организаций, оказывающих гуманитарную помощь	<ul style="list-style-type: none"> - Гендер, стереотипы и виды дискриминации в отношении девочек, женщин, мальчиков и мужчин. - Гендерная политика: анализ, планирование, создание гендерно ответственных услуг. - Международное и национальное законодательство гендерной политики и прав женщин. - Реализация Резолюции СБ ООН 1325 “Женщины, мир и безопасность”/других Резолюций СБ ООН по тематике “Молодежь, мир и безопасность” для национального и местного уровней. - Синергия между международными нормами, национальными и местными стратегиями, программами и планами действий. - Учёт потребностей и интересов женщин и мужчин в гуманитарных миссиях и в постконфликтном обновлении. - Предотвращение и противодействие гендерному насилию и сексуальному насилию, связанному с конфликтом. - Анализ примеров гендерных социальных услуг на местном уровне в гуманитарном реагировании. - Составляющие безопасности человека во время различных кризисных ситуаций (приложение № 4 данного пособия). - Постконфликтное восстановление. - Переходное правосудие или правосудие переходного периода (приложение № 5 данного пособия). - Кризисная коммуникация. - Противодействие торговле людьми и новым формам рисков вовлечения. - Гендерное бюджетирование при составлении местных политик и другие.
Приглашенные лица	<p>Важно пригласить для обучения представителей/ниц органов местной власти, лидеров/ок сообществ в которых планируется работа. Главное, чтобы вся команда и команда партнёров имели одинаковые знания, тогда легче планировать совместную работу</p>



Пример

В Молдове, в рамках проекта «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове», проводились тренинги для социальных ассистентов/ок, психологов/гинь, работников/ниц центров для беженцев, местной администрации.

Тренинги включали в себя следующие темы:

1. Гендер и безопасность.
2. Учёт потребностей и интересов женщин и мужчин в гуманитарной работе.
3. Гендерное насилие: определение, виды, воздействие.
4. Гендерное насилие как инструмент войны: определение, виды, реагирование.
5. Предупреждение и защита от сексуальной эксплуатации и надругательств.
6. Реализация Повестки “Женщины, мир и безопасность”. Синергия международных документов.

Глава 2. Вопросы гендерного насилия в условиях вооруженного конфликта

2.1. Гендерное насилие: определение, виды, воздействие

Гендерное насилие (ГН) является одним из нарушений прав человека. Этот вид насилия укореняет стереотип гендерных ролей, отрицающий человеческое достоинство каждой женщины и каждого мужчины, каждой девочки и каждого мальчика, приводящий в тупик человеческое развитие. ГН, как таковое, имеет место везде. Случаи ГН недостаточно освещаются во всем мире по причине боязни стигматизации или акта возмездия, безнаказанности виновных и неосведомленности о пользе обращения за помощью. Но подавляющее большинство пострадавших от гендерного насилия и переживших сексуальное насилие – это женщины, девушки, девочки и мальчики.

Гендерное насилие представляет собой «любой акт насилия, который приводит или вероятно приведет к физическому, сексуальному, психологическому вреду или к страданию женщин. Это включает в себя угрозы насилия, принуждение или самовольное лишение свободы, как на людях, так и в частной жизни»²⁰.

²⁰ <https://unece.org/statistics/video/gendernoe-nasilie>

Каковы некоторые причины ГН?

1. Непонимание сути мужественности и женственности, что приводит к обоснованию применения насилия в отношении женщин и детей.
2. Неравный статус мужчин и женщин в семьях и в обществе.
3. Исторически сложившееся неравное соотношение сил между мужчинами и женщинами (физическое, социальное, экономическое).
4. В основе гендерного насилия в отношении женщин лежит идея «Власти и контроля», при помощи которой оправдывается насилие, вынуждая женщин терпеть и занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами.

Движение за права женщин в течение десятилетий боролось за то, чтобы международное сообщество наконец признало насилие в отношении женщин проблемой в области прав человека, а не считало бы его просто частным вопросом, в который государству не следует вмешиваться.²¹

!!! Обратите внимание

- Насилие в отношении женщин является нарушением прав человека, причиной и следствием гендерного неравенства и главной причиной слабого здоровья женщин различного возраста. Оно наносит ущерб благосостоянию женщин, очень часто ведет к преступлению и значительным убыткам для общества. Эти вопросы особенно важны в правоохранительной сфере, в области здоровья, семьи, образования и экономического благосостояния.²²

- Насилие является результатом структурной и глубоко укоренившейся дискриминации, с которой государство обязано бороться. Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин требуют принятия законодательных, административных и институциональных мер и реформ, включая искоренение гендерных стереотипов.

[Декларация об искоренении насилия в отношении женщин](#)²³ определяет "насилие в отношении женщин" как "любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни".

Термин “жертва насилия” / “лицо, пережившее насилие” относится к частным лицам и группам лиц, которые пережили сексуальное и гендерное насилие. В определенной юридической ситуации термины “пострадавшая/ий”, “жертва насилия” может быть более подходящим и/или обязательным с тем, чтобы соответствовать законодательству при предъявлении иска. Однако в не юридической ситуации словосочетание “жертва насилия” может подразумевать беспомощность и затравленность, – эту характеристику следует избегать всем касающимся сторонам. Для признания всех этих случаев в разной литературе используются оба термина. В то время, термин “потерпевший” обычно предпочтительнее в

²¹ <https://www.ohchr.org/ru/women/gender-based-violence-against-women-and-girls>

²² <https://unece.org/statistics/video/gendernoe-nasilie>

²³ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 года.

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

секторах психологической и социальной поддержки, поскольку он подразумевает устойчивость. Например, в Руководстве IASC (2015) используется термин “потерпевший” с целью усиления концепции жизнестойкости.²⁴

Пример

“Когда мы садились в машину, мы старались девочек и молодых женщин спрятать, посадить их подальше, не показывать, они должны были молчать. Мы знали, что, если их увидят, могут изнасиловать, сделают секс-рабынями. Нас предупреждали, что были случаи, когда молодые девушки на блокпостах пропадали и их не могли найти”.

Яна Малига, Херсонская область, г. Новая Каховка, 2022

Материалы собраны Эллой Ламах, представительницей общественной организации “Центр Развития демократии”, Украина

Хотя мужчины и мальчики часто становятся жертвами сексуального надругательства / лицами, пережившими сексуальное надругательство, статистика подтверждает, что большинство жертв насилия / лиц, переживших насилие, составляют женщины и дети. В качестве признания этой реальности, в данной публикации используются местоимения женского рода для обозначения жертв насилия / лиц, переживших насилие.

Термин “участники/цы” обозначает частных лиц, группы, организации и учреждения, участвующие в предотвращении и реагировании на сексуальное и гендерное насилие. Участниками/цами могут быть беженцы, ВПЛ, местное население, служащие или добровольцы агентств ООН, НПО, учреждения, правительства, доноры и другие члены международного сообщества.²⁵

!!!! Обратите внимание

Насильники, совершающие сексуальное и гендерное насилие, иногда являются теми самыми людьми, от которых лица, пережившие насилие, зависят в получении помощи и защиты. У насильников и агрессоров нет национальности и религии, нет оправдания их поступкам.

!!! Вывод

Работа по предупреждению сексуального и гендерного насилия во всех структурах и на всех уровнях способствует укреплению мира. Она основана на убеждении, что отношения между людьми следует рассматривать в более широком социальном контексте, и что конструктивные перемены могут происходить и за пределами семьи.

Насилие в отношении женщин и девочек также характерно для постконфликтных сообществ ввиду общего ослабления верховенства права, доступности стрелкового оружия, распада социальных и семейных структур и принятия гендерного насилия как дополнительной составляющей ранее существовавшей дискриминации.

²⁴ Inter-Agency Standing Committee. 2015. Руководство по интеграции мер реагирования на гендерное насилие в гуманитарную деятельность. Снижение риска, укрепление устойчивости и содействие в восстановлении.

https://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2018/10/2015-IASC-Gender-based-Violence-Guidelines_full-res-highlighted_RU_v-24_09_18.pdf

²⁵ <https://unece.org/statistics/video/gendernoe-nasilie>

2.2. Гендерное насилие как инструмент войны: определение, виды, реагирование

Одной из важнейших причин любого насилия является возможность иметь власть и контроль. Насилие против женщин и девочек – результат сложного взаимодействия социальных, культурных и экономических факторов. Во время вооруженного конфликта оно обостряется, и женщины/девочки все чаще, и в первую очередь, становятся жертвами сексуального насилия, в том числе применяемого в качестве тактики ведения войны. При этом мужчины и мальчики также могут стать жертвами сексуального насилия, особенно в условиях содержания под стражей и как ВПЛ или беженцы.

Торговля женщинами и детьми, вовлечение в проституцию, порнографию, суррогатное материнство также усугубляется в период вооруженных конфликтов и после них по причине распада политических, экономических и социальных структур, высокого уровня насилия и возросшего милитаризма.

Сексуальная эксплуатация подразумевает использование секса или сексуальных действий на деньги или за удовлетворение иных основных нужд, получение необходимых средств для выживания (секс за выживание), таких как продукты питания, защита, наркотические средства. Большинство пострадавших от сексуальной эксплуатации составляют женщины, и среди них некоторые категории могут быть более уязвимы, чем другие. Сексуальное рабство, принудительные или ранние браки, принуждение к проституции и/или принудительная беременность – это частные формы эксплуатации, которые встречаются главным образом в зонах вооруженного конфликта или постконфликтных зонах.

Сексуальные надругательства над женщинами и девочками и использование детей в качестве солдат – это типичные формы эксплуатации, имеющие место в основном в условиях вооруженного конфликта или в постконфликтной среде.

В нижеприведенных таблицах (на основе таблицы, разработанной С. Пурдин)²⁶, описываются типы насилия на разных жизненных циклах (таблица 1) и типы насилия на разных этапах конфликта (таблица 2).

Таблица 1. Типы насилия на разных жизненных этапах жизни личности

²⁶ Сексуальное и гендерное насилие над беженцами, возвращающимися лицами и внутренне перемещенными лицами. Руководство по предотвращению и реагированию. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, 2003, с.20

https://www.unhcr.org/ru/wp-content/uploads/sites/73/2019/08/%D0%A1%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B8_%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B5_%D0%BD%D0%B0%D0%B4_%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B0%D0%BC%D0%B8_%D0%92%D0%9F%D0%9B_%D0%B8_%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D1%81%D1%8F_%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0%D0%BC%D0%B8.pdf

До рождения	Сексуально-селективные аборты; избиение во время беременности; вынужденная беременность;
Детство	Убийство детей женского пола; эмоциональное и физическое оскорбление; дифференцированный доступ к пище и к медицинской помощи;
Девичество	Замужество в детском возрасте; увечье половых органов; сексуальное насилие, совершенное членами семьи и посторонними; дифференцированный доступ к пище, медицинской помощи и к образованию;
Половое созревание	Насилие во время ухаживания; экономически вынужденный секс (например, как оплата за посещение школы); сексуальные оскорбления на рабочем месте; изнасилование; сексуальное домогательство; вынужденный брак; торговля людьми;
Репродуктивный возраст	Физическое, психологическое и сексуальное насилие интимными партнерами мужского пола и родственниками; принуждение партнером к беременности; сексуальные оскорбления на рабочем месте; сексуальное домогательство; изнасилование; оскорбление вдов, включая отъем имущества и практику стерилизации;
Старость	Надругательство над вдовами, включая отъем имущества; обвинения в колдовстве; физическое и психологическое насилие, совершаемое молодыми членами семьи, дифференцированный доступ к пище и медицинской помощи.

Таблица 2. Типы насилия на разных этапах вооруженного конфликта

Фаза	Типы насилия
Во время конфликта, до вооруженных действий	Насилие, совершаемое лицами, облеченными властью; торговля женщинами; сексуальные преступления, изнасилование, похищение вооруженными членами конфликтующих сторон, включая службы безопасности; массовое изнасилование и вынужденная беременность.
Во время вооруженных действий	Сексуальные нападения, совершаемые пограничниками, военными группами, захват в целях торговли людьми.
В стране, предоставившей убежище	Сексуальное нападение, принуждение, домогательство, совершаемые лицами, облеченными властью; сексуальное насилие в воспитательном заведении над отлученными детьми; домашнее насилие; сексуальное нападение в транзитных помещениях, во время сбора дров, выхода за водой, и т.д.; секс ради выживания/вынужденная проституция; сексуальная эксплуатация лиц, ищущих законный статус в стране, предоставившей убежище или доступ к помощи и ресурсам, возобновление опасных ритуалов.
При репатриации	Сексуальное насилие над женщинами и детьми, которые были отделены от своих семей; сексуальное насилие, совершаемое лицами, облеченными властью; сексуальные нападения, изнасилования, совершаемые бандитами, пограничниками, вынужденная/насильственная репатриация.
При воссоединении с семьей	Сексуальное насилие как форма наказания; сексуальное домогательство с целью упорядочить законный статус; исключение из процессов принятия решений; отказ либо

	затрудненный доступ к ресурсам, к праву на индивидуальную документацию и к праву на восстановление/владение собственностью.
--	---

Службы безопасности и солдаты, включая миротворцев, зачастую являются воплощением предельной власти. Они обычно вооружены и имеют полномочия по обеспечению безопасности в местностях, находящихся под их контролем. В некоторых населенных пунктах солдаты могут безнаказанно задерживать и/или арестовывать людей. Зачастую солдаты или службы безопасности могут диктовать свои собственные права, запугивать или отказывать в правах местному населению, ВПЛ и беженцам.

!!! Обратите внимание

- Вооруженные группы могут систематически применять сексуальное насилие как военную тактику, направляя его против конкретных категорий лиц, спонсируя его совершение, чтобы поддержать более широкие стратегические и идеологические цели.
- Несмотря на широкую распространенность сексуального насилия во время многих вооруженных конфликтов, оно часто остается незамеченным. Чувство вины и стыда, страх перед мстью и табу, которыми окружено это явление, – вот факторы, мешающие пережившим насилие рассказать о своей судьбе. Поэтому реальные масштабы проблемы часто скрываются, и, следовательно, бывает очень трудно получить доступ к жертвам и оказать им помощь.

Сексуальное и гендерное насилие во время пребывания в статусе беженца\нки

Во время вооруженного конфликта социальные структуры разрушены. Женщины и дети сталкиваются с дополнительным риском подвергнуться сексуальному и гендерному насилию при уходе из мест боев и поиске убежища. Во время побега члены семей зачастую разбросаны, при этом дети отделены от своих семей, и женщины остаются единственными, кто несет ответственность за защиту и содержание семей.

ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев провел аудит предоставленной помощи для беженцев в Молдове, который выявил следующие **риски гендерного насилия**:

- сексуальные посягательства и домогательства,
- торговля людьми,
- насилия со стороны интимного партнера, а также
- сексуальная эксплуатация и насилие.

Данное исследование подтвердило, что риски гендерного насилия увеличиваются в контексте частных лиц принимающих и размещающих у себя беженцев, индивидуальной частной организации транспорта для беженцев.²⁷

²⁷ Gender-Based Violence (GBV) Safety Audit Report Ukraine Refugee Response, Republic of Moldova, August 2022/ Regional Refugee Response for the Ukraine situation, UNHCR, UNFPA, UNICEF
<https://moldova.un.org/sites/default/files/2022-09/GBV%20SA%20report%20final%20version%2020.09.22.pdf>

Примеры

Международный центр «La Strada» в Молдове зарегистрировал 4 случая семейного насилия и 2 случая сексуального насилия, поступивших от беженцев с 24.02.22 по 25.09.2022. Данные случаи были перенаправлены в соответствующие службы.

В Молдове ЮНФПА также предоставил наборы для оказания помощи жертвам изнасилования больницам в десяти районах, а также и на пограничном переходе Паланка, и обучал медицинских работников предоставлению кризисной психологической помощи жертвам сексуального насилия среди беженцев.

!!! Обратите внимание

- Изнасилование и иные формы сексуального насилия, поскольку они являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность. Лица, виновные в их совершении, подлежат судебному преследованию. Все государства обязаны объявить эти нарушения преступлениями согласно своему национальному законодательству, вести расследование в случае любых заявлений о сексуальном насилии и преследовать в судебном порядке виновных в нем лиц.
- Для прекращения сексуального насилия в условиях конфликта женщины должны иметь место за столом переговоров при разрешении конфликтов.
- Превентивно ответная борьба с сексуальным и гендерным насилием включает в себя действия большого количества участников/иц, большинство из которых представляют одну из ключевых областей: здравоохранение, психосоциальная сфера, безопасность, защита прав и правосудие.

Пример

В Днепропетровской области организовали занятия по созданию куклы (ляльки). На эти занятия приглашаются мальчики и девочки и их родители. Через символы и создание “ляльки” мы помогаем как мальчику, так и девочке понять рождение ребёнка, как его пеленать, как украшать, мы учимся говорить и создавать образ личности, которая родится. Я увидела, что эти уроки помогают профилактике насилия. На эти занятия мы приглашаем родителей, у нас бывали отцы и мамы с детьми. Но папы больше стесняются приходить, они уже второй раз не приходят, хотя на первых занятиях они с заботой создают “ляльки”, осторожно и с трепетом пеленают, украшают. Эти занятия показали, что они важны в понимании доброты и заботы для предупреждения насилия и работы с агрессорами.

Опыт работы проекта “Комплексная гуманитарная помощь пострадавшим ВПО и наиболее уязвимым категориям населения в Украине”, реализованным Hilfswerk International (Австрия) в партнёрстве с общественной организацией “СТАН” в Ивано-Франковске, Украине. Финансируется Австрийским агентством развития

!!! ВЫВОД

Все национальные и международные организации, работающие в сфере оказания гуманитарной помощи при вооруженных конфликтах, обязаны защищать пострадавших от кризиса, в том числе защищать их от ГН. С этой целью необходимо проводить обучение подростков, учителей, представителей/ниц местной власти, организаций и волонтеров/ок о ГН, предоставить всем списки организаций и структур с контактами и адресами, работающих в этой сфере. Также важно обучить разбираться в процессе перенаправления пострадавших от ГН в стране, где происходит вооруженный конфликт.

Рекомендации для организаций при работе с пострадавшими от насилия

Рассматривая жалобы о сексуальной эксплуатации и насилии в период вооруженных конфликтов, необходимо:

- Реагировать спокойно и непредвзято.
- Избегать излишних вопросов и не пытаться «быть следователем». Позволить уполномоченному лицу (следователю – экспертке) провести опрос.
- Заверить лицо, заявившее жалобу, в искренней заинтересованности в вопросе и готовности помочь.
- Обеспечивать эффективность механизмов подачи жалоб и оперативное доведение жалоб до надлежащих ответственных лиц.
- Соблюдать конфиденциальность в отношении всех донесений об актах сексуальной эксплуатации и насилия.
- Рассмотреть вопрос удаления предположительного(ых) нарушителя(ей) из окружения лиц, заявивших жалобы.
- Помнить о том, что к любому лицу, обратившемуся к вам, необходимо относиться с уважением и достоинством, независимо от вашей оценки благонадежности заявлений такого лица.
- Никогда не искажать доказательства.
- Обеспечивать физическую безопасность потерпевшим насиле / лицам, а также их семьям.
- Соблюдать конфиденциальность в отношении потерпевшей от насилия и их семей.

В приложении № 2 и 3 предоставлены списки услуг для беженцев/ок и переселенцев/ок на территории Республики Молдова и в Украине

!!! ВЫВОД

Использование изнасилования в качестве тактики войны должно пресекаться. Все государства должны активизировать усилия по привлечению к ответственности лиц, виновных в этом чудовищном преступлении, и предоставлять жертвам необходимую поддержку. Скоординированные и согласованные действия на международном и национальном уровнях помогают успешно бороться с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов.

Глава 3. Работа различных структур в Украине и Молдове с беженцами/ками и внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в условиях вооруженного конфликта

3.1. Инструменты определения гендерных потребностей

Когда началось вооруженное вторжение России с 24 февраля 2022 г. все международные организации, работающие в гуманитарном реагировании, в короткое время отреагировали помощью, услугами и начали работать с правительствами разных стран, общественными организациями и волонтерами для оказания поддержки населению Украины.

В этом разделе излагается опыт различных организаций, у которых мы брали интервью, работающих на территории Республики Молдова и Украины с первых дней военной агрессии России против Украины.

Контрольный опросник / список вопросов потребностей ВПЛ и беженцев/ок в гендерном разрезе (таблица 3)²⁸. Индикаторы, представленные в таблице, носят общий характер и могут быть адаптированы в конкретном контексте и в рамках предоставления конкретных услуг.

Таблица 3. Контрольный опросник / список вопросов потребностей ВПЛ и беженцев в гендерном разрезе

Услуги / сектор	Основные позиции опросника	Да	Нет	Комментарии
Приют / Шелтер / Центр временного размещения	<ul style="list-style-type: none">- частные спальные зоны;- распределение жилых помещений;- наличие надежных дверных замков;- были ли места выделены для одной или нескольких семей;- количество людей, заселенных в центре (соотношение люди – койко-место);- женщины-охранники;- есть ли доступ к объектам и службам поддержки;			

28

https://www.unhcr.org/ru/wp-content/uploads/sites/73/2019/08/%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83_%D0%B1%D0%B5%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B0%D0%BC%D0%B8_%D0%B8_%D0%92%D0%9F%D0%9B.pdf

	<ul style="list-style-type: none"> - есть ли механизмы подачи жалоб и сообщений о случаях ГН; - процент переживших ГН, которые получают доступ к различным видам услуг и сообщают об удовлетворенности/неудовлетворенности оказанной помощи 			
Питание	<ul style="list-style-type: none"> - безопасны ли маршруты к пунктам раздачи питания; - доступны и безопасны ли местоположения пунктов раздачи питания, безопасно и подходяще ли время раздачи; - было ли проведено и доступно ли обучение по гендерным вопросам / ГН для потребителей питания, взаимодействующих с бенефициарами; - процент ж/м, которые обращаются за услугами питания и сообщают об удовлетворенности/неудовлетворенности помощью. 			
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> - наличие специфических услуг (маммолога, гинеколога, андролога) в приюте и общинах; - наличие женщин-охранников в медицинских учреждениях; - безопасный ли доступ к учреждениям, безопасны ли маршруты к учреждениям; - прошли ли медицинские работники обучение по вопросам ГН; - наличие и использование путей направления к специалистам по вопросам ГН/СГН; - процент переживших ГН, которые обращаются за различными видами медицинских услуг и сообщают об удовлетворенности/неудовлетворенности этой помощью. 			
Образование	<ul style="list-style-type: none"> - есть ли защитные ограждения и стены вокруг школ, бомбоубежища; - безопасны ли маршруты до школ; - есть ли отдельные туалеты для мужчин/мальчиков и женщин/девочек; - доступны ли школы (безопасность и инклюзивность); - есть ли санитарно-гигиенические принадлежности; 			

	<ul style="list-style-type: none"> - есть ли разделение туалетов для мальчиков/мужчин и девочек/женщин с четкой маркировкой (м/ж); - было ли проведено обучение учителей и учащихся по вопросам ГН; - соотношение мужчин и женщин среди учителей и учащихся; - существует ли механизм перенаправления случаев ГН; - зачисление и посещаемость девочек в школах; - обеспечена ли безопасная транспортировка пострадавших от ГН, при необходимости и т. д.; - есть ли механизмы обратной связи для подачи жалоб и сообщения о случаях ГН; 			
<p>Вода, санитария и гигиена (ВСГ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - есть ли надлежащее освещение вокруг помещений ВСГ; - есть ли риски для женщин и девочек при доступе к ВСГ; - соотношение мужчин и женщин в комитетах приютов по ВСГ; - свидетельства того, что голоса женщин были услышаны в комитетах по ВСГ (учет их предложений); - обеспечена ли безопасность туалетов (замки на уборных); - есть ли разделение туалетов для мужчин и женщин с четкой маркировкой (м/ж); - есть ли риски доступа и подглядывания; - проводится ли консультирование женщин и девушек по вопросам ВСГ; - есть ли безопасный доступ на объекты ВСГ для женщин и девочек; - процент беженцев и ВПЛ (в разбивке по полу, возрасту, ограниченными возможностями), которые пользуются услугами ВСГ в приюте. 			

3.2 Гендерные аспекты работы с беженцами/ками, ВПЛ с Украины в Республике Молдова

С 24 февраля 2022 года, когда Россия вторглась в Украину, население Украины было вынуждено в силу обстоятельств покинуть страну. Массовый поток беженцев, спасающихся от войны, подверг испытанию весь континент и особенно соседние страны. Республика Молдова, пожалуй, взяла на себя самую тяжелую задачу. В период с 24 февраля 2022 до 12 февраля 2023 границу Республики Молдова пересекли около 800 000 беженцев²⁹.

Более шестидесяти процентов украинских беженцев в Республике Молдова составляют женщины, а 50 процентов – дети, что делает их значительной группой, нуждающейся в защите от насилия и торговли людьми.

В Республике Молдова, «ООН Женщины»/UNWomen и другие соответствующие агентства ООН, координируют рабочую группу по гендерным вопросам, касающимся украинских беженцев, членами которой являются и соответствующие национальные органы власти и НПО.

ЮНФПА/UNFPA и Управление верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев/UNHCR координируют Рабочую группу по гендерному насилию.

МОМ/ИОМ, соответственно, возглавляет Рабочую группу по предотвращению торговли людьми в потоках беженцев.

Данные рабочие группы встречаются регулярно и обсуждают совместно проблемы, с которыми встречаются беженцы, планируют мобилизацию ресурсов для предотвращения гендерного насилия, торговли людьми и методы противодействия на данные феномены, используя имеющиеся стандартные операционные процедуры в национальном контексте. Также данные группы проводят кампании по повышению осведомленности беженцев касательно имевшихся механизмов помощи, специализированных услуг и компетентные органы, куда можно обратиться жертвам. Среди других мероприятий можно отметить: тренинги для сотрудников полиции, пограничников, социальных работников, поставщиков медицинских услуг и волонтеров; публикация информационных ресурсов для беженцев, поддержка web портала www.dopomoga.gov.md и т.д.

Также, агентства ООН консолидировали ряд неправительственных организаций в предоставлении помощи и мониторинга рисков гендерного насилия/СЭН и предоставлении психосоциальных и юридических услуг женщинам-беженкам.

Республика Молдова ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилия в семье, которая вошла в силу 1 мая 2022 года. Глава VII Конвенции «Миграция и убежище» рекомендует странам предоставить статус проживания женщинам, ставшим жертвами насилия, принимать и рассматривать заявления о предоставлении убежища по гендерному признаку и не применять депортацию в данных случаях.

В настоящее время Совет Европы осуществляет проект по поддержке реализации Стамбульской конвенции в Республике Молдова. Проект предоставляет помощь и поддержку властям Молдовы в реализации Стамбульской конвенции. Запланированные мероприятия

²⁹ <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/location/10784>

проекта были адаптированы с учетом потребностей женщин и девочек из Украины, оставшихся на длительное проживание в Республике Молдова³⁰.

Соответствующий проект Совета Европы также внедряется и в Украине, в рамках которого разрабатывается руководство и обучение с учетом гендерных аспектов психологов, сотрудников горячих линий и социальных работников, чтобы лучше выявлять и реагировать на травмы войны среди беженцев. Кроме того, соответствующие материалы Совета Европы по гендерным вопросам и миграции, в настоящее время переводятся на румынский язык для поддержки молдавских властей в работе с беженцами из Украины.

Что касается охраны сексуального и репродуктивного здоровья, соглашение между ЮНФПА и Национальной медицинской страховой компании Молдовы гарантирует, что беженцы из Украины могут бесплатно пользоваться услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе дородовой и послеродовой уход, родоразрешение и лечение инфекций, передающихся половым путем.

Министерство труда и социальной защиты регулирует создание центров размещения для беженцев, и разработаны следующие документы:

- a. Положение об организации и работе Временного Центра размещения беженцев;
- b. Правила комплектования штатов и расходов Центров временного размещения беженцев;
- c. Механизм финансирования центров временного размещения беженцев.

В целях реализации Положения о создании механизма межсекторального сотрудничества по идентификации, помощи и мониторингу детей из группы риска, прибывающих с территории Украины без сопровождения, разработанным Министерством труда и социальной защиты и Министерством внутренних дел, и утвержденного Комиссией по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова 14.04.2022 г., были назначены ответственные лица из территориальной социальной структуры, которые принимают детей от представителей пограничной полиции на протяжении 24 часов 7 дней в неделю, с целью определения оптимальной формы их защиты.

При этом были утверждены:

а) Совместный приказ Министра труда и социальной защиты и Министра внутренних дел N 34/169 от 22.04.2022 о некоторых мерах реализации Положения о Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республика Молдова, посредством которой была принята модель Закона об авторизации пересечения государственной границы Республики Молдова о направлении выезда детей без сопровождения или в сопровождении неуполномоченного сопровождающего лица;

б) Приказ Министра труда и социальной защиты №. 36 от 5 мая 2022 г., которым был утвержден образец Закона об оперативной оценке наилучших интересов ребенка группы риска, прибывшего с территории Украины в период декларирования состояния войны в Украине, размещенные на сайте Министерства (www.social.gov.md)

Важно подчеркнуть, что на основе ранее отмеченных документов назначены ответственные лица от территориальных органов опеки и пограничной полиции, которые обеспечивают регистрацию, обработку и предоставление необходимой защиты.

³⁰ <https://www.coe.int/ro/web/chisinau/supporting-the-implementation-of-the-istanbul-convention-in-the-republic-of-moldova>

За последний период, на основе накопленного опыта работы с беженцами/ками и ВПЛ, была разработана Инструкция Министерства Образования и Исследований о зачислении украинских детей в молдавские школы от 04.09.2023³¹, упростив данный вопрос и расширив возможности выбора в данной сфере.

Решением nr.80 от 04.09.2023, принятым Комиссией по чрезвычайным ситуациям (CES), упрощены процедуры документирования проживания в Республике Молдова в целях получения временной защиты (ВЗ).³²

На платформе Группы по гендерным вопросам, возглавляемой UNWomen и UNHCR и Платформой за Гендерное равенство, было принято решение проводить дополнительные исследования и анализы с гендерной точки зрения. Это решение было вызвано необходимостью сбора статистических данных в разбивке по полу и знания проблем, с которыми сталкиваются женщины в процессе передвижения, и в какой помощи они нуждаются.

В этом контексте были осуществлены:

1. Разработан Информационный лист «Профиль беженцев с гендерной точки зрения», в тесном сотрудничестве с Пограничной полицией Республики Молдова.

<https://moldova.unwomen.org/ro/digital-library/publications/2022/03/profilul-refugiatorilor-din-perspectiva-de-gen-republica-moldova>

2. Исследования о перемещении беженцев из Украины и граждан третьих стран, при поддержке Международной организацией по миграции (МОМ) в партнерстве со структурой UNWomen (февраль – март; март – апрель 2022 г.).

<https://moldova.unwomen.org/ro/digital-library/publications/2022/03/sondaj-cu-privire-la-stramutare-a-personeloner-fugiate-din-ukraine>

<https://moldova.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/05/displacement-survey-overview-ukrainian-refugees-and-trait-country-nationals>

3. Краткий анализ воздействия кризиса в Украине через гендерную оптику: Республика Молдова.

<https://moldova.unwomen.org/ro/digital-library/publications/2022/08/o-scurta-analiza-a-impactului-d-e-gen-in-criza-din-ukraina-republica-moldova>

4. Контрольный список для включения гендерного аспекта в подготовку национального ответа на кризис беженцев в Молдове.

<https://moldova.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/07/gender-mainstreaming-checklists-to-inform-refugee-response-in-moldova> и другие публикации³³

В рамках платформы Группы по борьбе с гендерным насилием, координируемой UNFPA и UNHCR, созданной для предотвращения и пресечения случаев гендерного насилия среди потока мигрантов из Украины, снижения рисков и консолидированного межведомственного реагирования, координирования секторальных мероприятий в контексте гуманитарной

³¹ https://mec.gov.md/sites/default/files/05092023131733_3719.pdf

³² https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/dispozitia_cse_nr_80_din_04.09.2023_publicare.pdf

³³ <http://unwmoldovainnumbers22.tilda.ws/>

деятельности, были согласованы и проведены следующие основные мероприятия в партнерстве с государственными структурами:

- созданы «Mobile Orange Safe Space»: мобильные группы в шести районах страны оказывают психосоциальную поддержку беженцам/кам, информируют о существующих услугах и направлениях по вопросам гендерного насилия и сексуального и репродуктивного здоровья; способствуют диалогу беженцев и местного управления (UNFPA)³⁴;
- переведено и распространено на румынском и русском языках карманное руководство UNHCR о том, как лица, оказывающие поддержку, могут помочь жертвам гендерного насилия;
- молодые волонтеры из Молдовы укрепили свои навыки работы с молодыми беженцами, эффективное общение в кризисных ситуациях, и ознакомились с аспектами предотвращения гендерного насилия;
- UNFPA в партнерстве с Правительством и Национальным Советом Молодежи из Молдовы запустил программу для молодых граждан Украины и молодежи "Знай страну, которая тебя принимает!"³⁵, направленную на укрепление социальной сплоченности и солидарности между молодежью разных национальностей. Программа включает в себя шесть молодежных туров по стране, посещение разных регионов страны и знакомство с языком и культурой;
- аудит безопасности при гендерном насилии был проведен по всему маршруту въезда беженцев и по процессу оказания помощи с целью выявления основных рисков, связанных с гендерным насилием, и предоставления рекомендаций для различных секторов и учреждений, участвующих в этом процессе. Аудит безопасности показал, что риски гендерного насилия выше в контексте частного/принимающего жилья, частных договоренностей о транспорте и средствах приема и транзита, центрах размещения беженцев³⁶.

UN Women, UNHCR, WHO, IOM способствовали укреплению знаний специалистов НПО, государственных структур, международных организаций по вопросам внедрения гендерного измерения в гуманитарную деятельность, вопросам предупреждения и пресечения гендерного и сексуального насилия.

В рамках проекта «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове» были разработаны специальные пособия для команды специалистов по оказанию психологической помощи беженцам и специальные памятки по предотвращению насилия и трафика людьми, которые были распространены среди бенефициаров вместе с комплектами женского достоинства (women dignity kits) (*Gender-Centru/Mostenitorii/STAN/Hilfswerk International / ADA*).

Действия, отмеченные выше, привели к определенным успехам.

Примеры решения проблем беженцев в Молдове

³⁴ <https://moldova.unfpa.org/en/news/mobile-orange-safe-space-brings-support-and-services-remote-communities>

³⁵ <https://moldova.unfpa.org/ro/news/cunoa%C8%99te-%C8%9Bbara-care-te-g%C4%83zduie%C8%99te-primul-program-de-incluziune-social%C4%83-pentru-tinerii-refugia%C8%9Bi>

³⁶ <https://moldova.un.org/en/201100-gender-based-violence-gbv-safety-audit-report-ukraine-refugee-response-republic-moldova>

«В Молдову приехала совершенно раздавленная, испуганная, что будет с нами. Но благодаря полученной помощи от местных людей и специалистов Гендер-Центра, сейчас чувствую себя комфортно, более уверенно, получила возможность продолжить саморазвитие».

(Марина, 36 лет, приехала из Николаева, проживает в Новых Аненах, Молдова, интервью 07.08.2023, интервью реализовала Дойна, Гендер-Центр)

«Война изменила радикально нашу жизнь. Я, сбежав в Молдову с детьми, стала и мамой, и отцом для своих детей, защитницей и добытчиком. Это еще больше закалило меня – нельзя расслабляться. Надо жить дальше! Думаю, как строить дальше нашу жизнь в Молдове».

(Татьяна, 34 года, приехала из Харькова, проживает в г. Кишинэу, Молдова, интервью 05.04.2023, интервью реализовала Дарья, Гендер-Центр)

«Молдова меня мотивирует, дает возможность проявлять себя и помогать другим. Участие в Академии женского лидерства открыло новые возможности – планирую проект для нашего сообщества беженков. Благодарю за поддержку и помощь!»

(Ирина, 34 года, приехала из Одессы, проживает в г. Бельцы, Молдова, 2022, интервью реализовала Наталья, Гендер-Центр)

Рада, 41-летняя женщина ромской национальности, мать 5 детей, бенефициар центра Попяска в районе Штефан-Водэ, была членом большой семьи в Украине, жила в доме со своими родителями, семьей сестры и ее собственной семьей. Когда началась война, ее родители настояли на том, чтобы уехать из страны, чтобы спасти детей. Рада в центре стала заниматься с детьми, участвовать в общественной деятельности. Она рассказывает, как в ее семье нужно было заниматься хозяйством, она научилась работать по хозяйству, подчиняться отцу, потом мужу. Отец сказал, что школа ей не нужна, что женщина должна сидеть дома, рожать детей и заботиться о муже. Впервые она осваивает буквы, учится читать и повышает уверенность в себе. 10 месяцев жизни в Молдове становятся новым шагом в жизни. (Gender-Centru/Mostenitorii/STAN/Hilfswerk International / ADA)

Отмечены случаи, когда беженцы приезжали с завышенными ожиданиями: требования особых лекарств, бесплатных услуг (в том числе не связанных с гуманитарной ситуацией), улучшенных условий проживания и др. Часто возникал вопрос о том, что Молдова получает на беженцев деньги, но они до них не доходят...

Все это подтверждает тот факт, что Республика Молдова оказалась не готовой (как и другие страны) к гуманитарному кризису. Потребовалась жесткая мобилизация всех ресурсов (людских и материальных). Многие вещи и ситуации пришлось решать на ходу.

Рекомендации:

- Важнейшим условием успешных гуманитарных действий является установление партнерства между организациями гражданского общества, местной госадминистрацией, центральной властью и международными партнерами.
- Важно обеспечить строгий четкий координационный механизм взаимодействия всех гуманитарных актеров, для обеспечения координации действий и ресурсов,

мониторинга и оценки реальной ситуации и положения дел, с вовлечением представителей беженцев/беженок.

Например, «ООН Женщины»/UNWomen и Платформа за гендерное равенство координируют рабочую группу по гендерным вопросам, касающимся украинских беженцев, членами которой являются и соответствующие национальные органы власти и НПО. Группа рассматривает все вопросы, связанные с внедрением/соблюдением гендерных подходов во все гуманитарные действия; проводит гендерный мониторинг³⁷.

- Для успешных гуманитарных действий важно создавать и обучать команду специалистов, которую необходимо подготовить к пониманию и навыкам взаимодействия как с женщинами/девочками, так и с мужчинами/мальчиками в кризисных ситуациях, умеющих работать без стереотипов, стигмы и дискриминации, с учетом различных культурных и религиозных аспектов.
Например, представители ромской национальности настаивали проживать все вместе – большими коммунами. Беженцы/ки армянской и азербайджанской национальности требовали заселять их отдельно.
- Необходимы программы, способствующие налаживанию отношений между беженцами/беженками и местным населением, развитию волонтеров с обеих сторон, которые будут помогать с налаживанием диалога и координацией.
Например, беженки из Украины предоставляют взаимную поддержку через программу волонтерства ООН³⁸.

³⁷ <https://data.unhcr.org/en/working-group/341?sv=54&geo=10784>

³⁸

<https://moldova.unwomen.org/ro/stories/comunicat-de-presa/2023/04/femeile-refugiate-din-ucraina-isi-ofera-spriijin-reciproc-prin-intermediul-programului-de-voluntariat-al-onu>



!!! Обратите внимание

Для семей беженцев/беженки, которые расположились в сельской местности, чаще всего адаптация проходила легче. Во-первых, люди в таких сообществах проживают более компактно, большинство знают друг друга, помогают друг другу. Особенно быстро взаимодействовали дети, которые в совместных играх легче общались, устанавливали контакты, помогая взрослым преодолевать барьеры, ближе познакомиться.

В местных общинах особой популярностью пользовались фестивали народной песни, народной кухни, народного творчества, мастер-классы по кулинарии и т.д., с участием беженцев/ беженки и местного населения.

Для оказания адресной помощи беженцам/беженкам, особенно в уязвимых ситуациях, в том числе жертвам/выжившим от гендерного насилия, рекомендуется организация мобильных групп специалистов, готовых в любой момент выехать на вызов, а также периодически посещать местные сообщества.



Пример

В рамках проекта «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове», партнеры создали и обучили три региональные команды специалистов по оказанию психо-социальной и образовательной помощи беженцам из Украины, проживающим в 15 центрах временного проживания беженцев. Данные команды на протяжении года оказывают профессиональные услуги, работают с бенефициариями, направляют при необходимости к специалистам служб из населенных пунктов. (Gender-Centru / Mostenitorii / STAN / Hilfswerk International / ADA)

С учетом того, что в результате кризиса, вызванного войной, уязвимость женщин значительно возросла, важно проводить гендерный анализ потребностей. Жизненно важно оказывать помощь женщинам-беженкам, но также и женщинам в принимающих общинах: психологические услуги, социальную помощь, профессиональную подготовку, помощь в трудоустройстве.

С учетом особой важности коммуникации во время гуманитарных ситуаций, необходимо обеспечить их телефонами/карточками. *Например, несколько кампаний по предоставлению услуг мобильной связи, организовали бесплатное обеспечение беженцев/беженки мобильных телефонами / карточками.*

Особое внимание следует уделить вопросам предотвращения гендерного насилия, в том числе сексуального. Рекомендуется с большой ответственностью доносить информацию о видах сексуальных преступлений в период кризисных ситуаций, с тем чтобы мужчины также не боялись и не стыдились, если стали жертвами / выжившими в таких ситуациях, не брали на себя вину за это.

Во время индивидуального консультирования некоторые женщины признали, что подверглись сексуальному насилию со стороны вооруженных лиц, когда пытались бежать от войны. Среди насильников отмечали и русских, и украинцев, и представителей другой национальности. Но выжившие категорически отказывались фиксировать эти случаи официально. Они боялись стигмы, но чаще говорили, что никто не привлечет к ответственности военных – «они герои, защитники», «кто нам поверит?». Это очень сложные ситуации, но ничто не оправдывает сексуальное насилие. У насильников нет национальности, нет религии....³⁹



!!! Обратите внимание

В целях предупреждения возможных противоречий между беженцами/ беженками и местным населением, необходимо информировать обе стороны о существующих услугах, социальной помощи, денежных компенсациях (затратах и доходах принимающих семей). Обеспечить прозрачность программ и ресурсов, их фокус на уязвимые группы. Учитывая специфику физиологических потребностей женщин/девочек, включить гигиенические принадлежности для женщин в пакеты помощи.

Важно помнить и информировать всех о видах гуманитарной помощи (медицинская помощь по жизненным показателям, экстренные случаи, социальная защита, обеспечение питанием и безопасным жильем и т.д.) с целью предупреждения каких-либо ожиданий и требований услуг, не входящих в список гуманитарной помощи (такие как косметические услуги, отдельные квартиры, техника и др).

Не рассматривайте беженков только в качестве пострадавших, потому что это прямой путь к снижению самооценки и депрессивным проявлениям. Важно вовлекать женщин во все мероприятия и консультационные процессы, подчеркивать сильные стороны и неоценимый опыт женщин в повседневной жизни и не только. Женщины – активные действующие лица перемен. Развивайте программы предпринимательства, экономического развития, создающие условия для экономической безопасности беженков и местных женщин.

Помните!!! Мы в ответе за тех, кто ждет от нас помощь и поддержку!

³⁹ Нота: Принцип конфиденциальности важнейший в работе с такими ситуациями. Мы не имеем право раскрывать данные о пострадавших. Интервью состоялось в Кишинэу.

Куда обратиться за помощью

- Горячая линия для жертв насилия – 0800 880 08
- Бесплатная юридическая консультация для жертв насилия – 0800 800 00
- Телефон доверия для женщин и девушек +373 22 24 0624
- Поддержка полиции – 112
- Список услуг для ВПЛ на территории Республики Молдова в приложении № 2



3.3 Гендерные аспекты работы с внутренне перемещенными лицами и местным населением в Украине

С начала полномасштабного вторжения России в Украину, начавшегося в феврале 2022 г., местное население всех областей Украины имело различный статус: внутренне перемещенные лица, искавшие убежища в других регионах страны и выезжавшие в другие страны; те, кто остался пережить войну у себя дома; те, кто представляет территориальные оборонительные органы; служащие в вооруженных силах Украины; попавшие под оккупацию; вернувшиеся на освобожденные территории и другие. Всё население Украины пострадало от войны и в то же время показало, насколько важно и как можно за короткое время спланировать, собрать, найти, привезти помощь, накормить, приютить, создать и перестроить, одеть тех, кто с первого дня пострадали от войны.

Государственные структуры, областные органы власти, органы местного самоуправления, представители/ницы бизнеса и общественных организаций, частные лица, международные организации, население разных стран мира, все без исключения в Украине начали формировать систему гуманитарного реагирования на создавшуюся ситуацию в Украине и за ее пределами. Мужчины и женщины на равных, не зависимо от места проживания и возраста, объединяли усилия для оказания гуманитарной помощи пострадавшим в различных местах Украины и за ее пределами. В то же время большинство запросов о помощи для детей, родственников, соседей, знакомых были от женщин, которые понимали, что нужно начинать помогать нуждающимся.

Независимо от места проживания, категорию ВПЛ в основном составляют женщины различного возраста и социального положения и дети. Многие из них первый раз выезжали за пределы своей области или страны. От этого у многих также был страх, недоверие, желание думать о хорошем, надежда и другие чувства, которые иногда менялись от получения новостей или разговора с друзьями или родственниками. На освобожденных территориях также остались в большинстве женщины и мужчины старшего возраста, среди них люди с инвалидностью, которые не захотели или не смогли выехать. Некоторые люди находились в подвалах или жили в своих домах, не имея возможности выйти или выехать.



Симбиоз взаимоотношений между властью разного уровня и общественными организациями, создававшими социальные услуги для разных групп населения, волонтерскими группами при сотрудничестве с международными агентствами, помог создать реальный механизм помощи всем, кто в ней нуждался. С начала войны на всех путях перемещения населения национальные агентства, структуры разного уровня совместно с местным населением, волонтерскими группами, общественными организациями и международными организациями создавали приюты, центры питания, раздачу гуманитарной помощи, обеспечивали бесплатные перевозки для тех, кто решил уехать с опасных территорий, и где только можно учитывали гендерные аспекты женщин и мужчин.

Примеры опыта работы по различным направлениям гуманитарного реагирования.

Помощь беременным женщинам. “Много машин стояло на дороге из города Херсон в город Николаев. Российская армия поставила везде блокпосты, а все дороги без блокпостов заминировали. Выехать было невозможно, беженцы спали и жили прямо на дорогах в машинах. Беременные женщины подошли к руководству блокпоста и попросили их пропустить в Николаевскую область в ближайший родильный дом. Им отказали, ответив, что они могут и здесь рожать. Одна из женщин раньше была на акциях женских организаций, и у неё остались телефоны организаторок мероприятий. Она помогла женщинам связаться с одной из структур Министерства социальной политики Украины, и им дали инструкции, как выехать на территорию Запорожской области. Попав на территорию этой области, всем беременным женщинам была оказана медицинская помощь”.

Валентина, представительница общественной организации “Скадовский актив”, 2022

Помощь детям имеющим сахарный диабет: В Запорожской области общественная организация “Украинское жиноцтво”⁴⁰ с первого дня войны начали помогать мамам, у которых дети живут с сахарным диабетом. Представительницы организации закупали лекарства, тесты, передавали их семьям с детьми, и со временем услуги помощи расширились до детского питания и гигиенических продуктов. Волонтеры уже знали, что именно эта организация целенаправленно оказывает помощь семьям с детьми и передавали им необходимые товары. Параллельно с услугами для детей они начали проводить первую психологическую помощь для родителей. Со временем организация направила всех своих представительниц обучаться психологическим аспектам работы во время кризисных ситуаций.

⁴⁰ <https://to4ka.fun/listing/ukrainske-zhinotstvo/>

Помощь национальным меньшинствам. Закарпатский областной благотворительный фонд “Благо”⁴¹ работает с ромскими группами по всей территории Украины. С 1 марта 2022 они открыли первый в Украине приют для семей национальности рома со всех областей Украины. От 50 человек и позже уже до 150 человек могли проживать в приюте. За все время работы приюта более чем 2500 человек получили бесплатное жильё, питание, гигиену, психологическую и юридическую помощь. Также услугами приюта пользуются и другие национальности: украинцы, греки, азербайджанцы, турки, грузины и другие.

Гинекологическая помощь. Три мобильные гинекологические клиники, переданные феминистской Ассоциацией Lygiai (Литва) для оказания медицинской помощи во Львовскую, Волынскую и Херсонскую области, позволили за год работы осмотреть и проконсультировать более 11 тысяч женщин из отдаленных сел этих областей. Параллельно были организованы и выездные встречи сельских детей с психологами, мероприятия по противодействию сексуальному насилию.

Противодействие торговли людьми. Наша организация помогает с предупреждением и оказывает помощь пострадавшим от разных форм современного рабства (торговли людьми). Сегодня портрет людей, попадающих в рабство в связи с войной, тоже меняется. Мы отслеживаем новые вызовы в этой сфере. Например, ветераны с инвалидностью также могут быть пострадавшими от торговли людьми. Также существуют риски попасть в реабилитационные центры для ветеранов, где они могут сталкиваться с нарушением своих прав, таких как отсутствие реабилитации и лечения, лишения телефонов, документов, социальных выплат, принуждение к различным видам работы. Сотрудничество нашей организации с различными приютами и центрами компактного поселения ветеранов помогает предоставить жителям этих структур информацию о рисках современного рабства.

Игорь Тридуб, руководитель общественной организации “Чистий Аркуш”, Ивано-Франковская область, Украина, 2023. Сотрудничество проекта реализуется Hilfswerk International в партнерстве с АО «Mostenitorii», АО Gender-Centru и организацией «СТАН» из Украины, при финансировании Австрийского агентства развития (ADA), за счет средств Австрийского сотрудничества в целях развития (ADC), и фонда Nachbar in Not.

Материалы собраны Эллой Ламах представительницей общественной организации “Центр Развития демократии”, Украина

Гендерные вопросы в приютах, центрах помощи с проживанием

Приюты для ВПЛ в Украине открывались в основном в школах, детских садах, домах творчества. Эти помещения не были готовы для поселения большого количества людей. Психологическое состояние людей в приютах и центрах помощи и бытовые условия сразу отражались на состоянии женщин, мужчин и детей. Во многих школах и садиках, не имея

⁴¹ <https://opendatobot.ua/c/26397408>

маленьких отдельных помещений для проживания, селили всех вместе. Иногда в одном большом актовом или спортивном зале могли размещаться на матрасах мужчины с алко- или наркозависимостями, после мест лишения свободы, женщины разного возраста с детьми. Были случаи, когда в помещении более чем с 50 людьми мог быть один туалет и одна душевая.

Сначала не было стиральных машин и других бытовых принадлежностей во всех помещениях, где расселяли людей, что создавало дополнительные трудности в общем проживании, особенно для женщин. Готовили в основном женщины, в то время как мужчины сидели на лавочках и обсуждали новости или свои жизненные планы.

Многие директора структур, где размещали ВПЛ, начинали отделять помещения для мужчин и женщин, для семейных пар, строить больше туалетов и ванных комнат.

Вопрос занятости также отражался на жизни в приютах и центрах помощи. Женщины в большинстве имели двойную нагрузку: опека за членами семьи, уборка, поиск работы или работа онлайн. ВПЛ – женщины и мужчины – воспринимали такое положение вещей как должное, женщины соглашались с тем, что они главные в опеке за членами семьи, уборкой, приготовлением пищи и поиском работы, мужчины разного возраста редко предлагали свои услуги в помощи опеки и хозяйства, но соглашались делать ремонты, если это нужно.

“Я проживала сама, мне 82 года, устала ездить и боялась покинуть свой дом. Но я увидела, что меня все поддерживают во время переезда. Нас перевозили и кормили бесплатно, размещали в приютах, спрашивали, чем помочь, даже на вокзалах были волонтеры, которые помогали переносить наши вещи. Я не верила, что в своем возрасте могу переезжать”.

Стеценко Катерина, пережившая переезд из оккупированной Херсонской области в Запорожскую и потом в приют Львовской области, 2022

!!! Обратите внимание

Коммуникация или наличие информации имеет очень важное значение в современном мире. Многие женщины и мужчины не могут полноценно работать, поддерживать отношения в коллективе, если они не имеют информации от своих родственников или друзей об их безопасности. Особенно это влияет на психологическое состояние населения, у многих из них родственники выехали, в зоне военных действий, и иногда они в подавленном состоянии могут быть, постоянно ожидая информации о близких или членах семьи.

“На освобожденных территориях находятся больше женщин, особенно старшего возраста, они не имеют знаний о современных подходах к интернет-технологиям, у большинства из них старая техника и телефоны. Не имея и не владея современными способами коммуникации они не могут пройти обучение о составляющих безопасности и теряют возможность полноценно общаться, найти работу”.

Интервью проведено Эллой Ламах, представительницей общественной организации “Центр Развития демократии”, Украина, 2022-2023

Работа с местным населением на освобожденных от оккупации территориях, опыт Украины

На освобожденных территориях все без исключения – пострадавшие, это как женщины, так и мужчины, девочки и мальчики. Многие женщины разных возрастов готовы рассказать о своих проблемах только женщинам, а мужчины – только мужчинам, и такие риски должны быть учтены во время планирования гуманитарных миссий. На освобожденную территорию вместе с военными должны входить специалисты, имеющие знания и умения работать с пострадавшими от насилия и травм.

Конфликты бытового характера могут возникать между населением, пережившим оккупацию, и теми, кто вернулся в свои дома уже на освобожденную территорию. Гендерные особенности конфликта также надо изучать и понимать. В основном выезжали женщины и дети, они могут вернуться и столкнуться с упрёками и недоброжелательным к ним отношением. Это может вызывать дискриминацию, насилие и стигму. Нужно привозить специалистов/ок не из этого сообщества, для длительного проживания на этих территориях, обученных конфликтологии и способам их разрешения. Местные специалисты/ки могут принимать одну или другую сторону конфликта не осознано, их надо обучать работать на таких территориях.

Обратите внимание!!!

Особое внимание обращайтесь на детей и женщин, ставших свидетелями/цами насилия, а это практически все находившиеся в оккупации население. Они нуждаются в психологической помощи, от шока и боли им иногда трудно говорить про то, что они видели.

Программы реабилитации на освобожденных территориях должны работать постоянно. Независимо от того, сколько прошло времени. Травмы войны не имеют давности.

“В освобожденные сёла Херсонской области начал приезжать мобильный медицинский автомобиль с гинекологическим кабинетом и соответствующими врачами, которые могли взять анализы. Это было как что-то необычное. Ведь дорог нет, очень редко прибывают волонтерские машины с продуктами, руководство должно много ездить по разным сёлам, и тут медицина на колесах в нашем селе. Мы так удивились, мы думали, что уже забыты”.

“Мы просто плакали, когда увидели наших солдат, которые первыми вошли в наше село. А с ними пришли женщины-врачи, волонтеры, мы получили продукты, лекарства, мы начали кушать, всё остальное могло подождать”.

Интервью с местными жительницами освобождённых от оккупации сельских районов Херсонской области взяла Валентина Головата, представительницы общественной организации “Скадовский актив”, 2023

!!! Обратите внимание

Подготовка к деокупации должна иметь также свой план действий. В ней обязательно должна быть гендерная составляющая проблем и планирования.

Осуществлять любую деятельность необходимо в рамках законов страны, в которой вы работаете. Благодаря ознакомлению со всеми законодательными актами можно узнать об ответственных структурах и сроках выполнения местными властями мер по восстановлению территорий.

Должны быть приглашены специалисты/ки различных направлений: психологи, конфликтологи, юристы/ки, врачи, специалисты/ки по травмам и работе с пострадавшими от различных форм насилия. У женщин есть особенные потребности в получении консультации врачей гинекологов.

У местных женщин может не быть опыта воинской срочной службы, и они никогда не соприкасались с оружием или боеприпасами, большинство женщин не знают, как выглядят те или иные взрывоопасные предметы.

Информацию о теме сексуального насилия во время вооруженного конфликта и секс-рабства необходимо предоставлять всем жителям независимо от возраста или пола. Это можно делать онлайн, люди могут вам не рассказывать о случаях, про которые они знают. Но вы можете привести примеры других людей из других областей (изменяя фамилии и адреса), как толчок для начала разговора на эту тему. Это может быть общение в уведомлениях или короткие разговоры. Таким образом вы покажете, что у вас ко всем одинаковое отношение, что в беду могут попасть разные люди и всем надо помогать. Подготовьте список структур, которые могут быть полезными, и скажите, что вы готовы помочь с обращением, с транспортом и другими ресурсами.

Список услуг и помощи на территории Украины в приложении № 3

**УСПЕШНОЙ РАБОТЫ, СОБИРАЙТЕ СВОЙ ОПЫТ ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ДРУГИМ
И АНАЛИЗА ОШИБОК И УСПЕХОВ.**

Приложения

Приложение № 1

Использованная в пособии и рекомендуемая литература

1. Правила сексуального поведения для гуманитарных работников/иц.

<https://safeguardingsupporthub.org/ru/documents/rules-sexual-conduct-humanitarian-workers-0>

2. Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

<https://safeguardingsupporthub.org/ru/documents/special-measures-protection-sexual-exploitation-and-sexual-abuse>

3. Как применять глобальные стандарты в отношении сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и домогательств.

<https://safeguardingsupporthub.org/ru/documents/how-apply-global-standards-sexual-exploitation-abuse-and-sexual-harassment-0>

4. Как разработать политику обеспечения безопасности и защиты для организаций гражданского общества (ОГО).

<https://safeguardingsupporthub.org/ru/documents/how-develop-your-safeguarding-policy-civil-society-organisations-csos>

5. Права женщин и гендерные вопросы в условиях конфликта и нестабильности.

<https://www.ohchr.org/ru/women/womens-human-rights-and-gender-related-concerns-situations-conflict-and-instability>

6. Женщины, мир и безопасность.

<https://dppa.un.org/ru/women-peace-and-security>

7. Глоссарий и тезаурус. Европейский институт по гендерному равенству.

<https://eige.europa.eu/thesaurus/overview>

8. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек, ООН.

<https://www.ohchr.org/ru/women/gender-based-violence-against-women-and-girls>

9. Внедрение гендерной проблематики в международные операции. Пособие с комментарием, Международный институт гуманитарного права, Италия, 2019

https://iihl.org/wp-content/uploads/2020/02/Handbook_Gender_Russian.pdf

10. Методические рекомендации по интеграции гендерных подходов в систему подготовки специалистов сектора безопасности и обороны Украины.

https://nuou.org.ua/assets/documents/method_recomendations_gender_integration.pdf

11. Гендерные Вопросы. Совет Европы

<https://www.coe.int/ru/web/compass/gender>

12. Законы, работающие на благо мужчин и женщин. Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве.⁴²

<https://www.osce.org/files/f/documents/2/a/342566.pdf>

13. Серия пособий «Гендер и безопасность», подготовленная ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ и структурой «ООН-Женщины»⁴³

https://www.osce.org/files/f/documents/8/f/455653_0.pdf

⁴² <https://www.osce.org/files/f/documents/2/a/342566.pdf>

⁴³ https://www.osce.org/files/f/documents/8/f/455653_0.pdf

Приложение № 2

Список учреждений и организаций, оказывающих поддержку жертвам насилия и беженцам из Украины на территории Республики Молдова

Для помощи и защиты жертв домашнего насилия и торговли людьми, а также помощи беженцам в Молдове, действуют следующие **специализированные государственные службы и организации**:

Название учреждения/организации	Контактная информация	Какая помощь предоставляется
Национальные организации по поддержке		
Официальный портал правительства Молдовы, посвящённый помощи гражданам Украины.	Domotoga.gov.md Телефон: 0788 08 500	
Полиция	112	Услуги по предупреждению и вмешательству в случаях насилия в семье
Служба скорой медицинской помощи / скорая помощь	112	Медицинские услуги
Телефон доверия для женщин "La Strada"	Горячая линия: 08008 8008 Телефон: +373 22 234 906 Email: office@lastrada.md	Психологическое консультирование Юридическое консультирование
Центр по правам женщин	Телефон: +373 22 811 999 Мобильный: +373 68 855 050 Линия бесплатного юридического консультирования: 0 800 80 000 Email: office@cdf.md	Правовая помощь Психологическое консультирование Социальная помощь Расширение экономических возможностей
Национальный центр по предотвращению насилия в отношении детей	Телефон: +373 22 758 806; +373 22 756 778 office@cnpac.org.md	Психологическое консультирование для детей
Ассоциация "Promo-Lex"	Телефон: + 373 22 450 024 Email: info@promolex.md	Юридическое консультирование
Гендер-Центр / Gender-Centru	Телефон: +373 69215456 Email gendercentru@gmail.com	Информационные услуги Психологическое консультирование Социальная помощь

Центр реабилитации жертв пыток "Memoria"	Телефон: +373 22 273 222 Мобильный: + 373 79 704 809 Email: rctv@memoria.md	Юридическое консультирование Психологическое консультирование
Центр помощи и защиты жертв, г. Кишинёв	Телефон: +373 22 927 174 Email: shelter_team@cap.md	Временное жильё Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование
Приют "Casa Mărioarei", г. Кишинёв	Телефон: +373 22 725 861 Email: cmarioarei@gmail.com	Временное жильё Психологическое консультирование Социальная помощь
Региональные и районные организации по поддержке		
«Стимул», г. Окница	Мобильный: +373 60165416	Психологическое консультирование Социальная помощь
Центр ресурсов для молодёжи "Dacia", г. Сорока	Телефон: +373 230 23 619 Email: crt.dacia@gmail.com	Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование
"Onoarea și Dreptul Femeilor Contemporane", г. Бэлць	Телефон: +373 231 70 778; +373 231 77 794; +373 231 70 149; Мобильный: +373 79055616 Email: olgapatlati@mail.ru	Психологическое консультирование Социальное консультирование
"Centrul de Criză Familială" SOTIS, г. Бэлць	Телефон: +373 231 92 541; Email: ccf.sotis@gmail.com	Временное жильё Социальная помощь Психологическое консультирование
Центр временного размещения детей, г. Бэлць	Телефон: +373 231 710 03	Психологическое консультирование Социальная помощь
Комната срочного размещения для жертв насилия в семье, г. Теленешть	Телефон: +373 795 88 052	Рекомендации и социальное консультирование, медицинское и психологическое консультирование

<p>Центр поддержки и консультирования для жертв насилия в семье "Ariadna", г. Дрокия</p>	<p>Телефон: +373 252 20 308 Мобильный: 0790 00 118 Email: cm_ariadna@yahoo.com</p>	<p>Временное жилье Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование</p>
<p>Материнский центр "Pro-Femina", г. Хынчешть</p>	<p>Телефон: +373 269 233 64 Email: profemina.2009@mail.ru</p>	<p>Временное жилье Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование</p>
<p>Материнский центр "Pro Familia", г. Кэушень</p>	<p>Телефон: +373 243 269 75; +373 243 268 35; +373 243 26 721 Email: profamilia2006@gmail.com</p>	<p>Временное жилье Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование</p>
<p>Материнский центр, г. Кахул</p>	<p>Телефон: +373 299 44 080 Email: centru-maternal.cahul@mail.ru</p>	<p>Временное жилье Социальная помощь Психологическое консультирование Юридическое консультирование</p>
<p>"Vesta", г. Комрат</p>	<p>Телефон: +373 298 84 063; +373 298 84 062 Мобильный: 060 122 508</p>	<p>Социальная помощь Психологическая помощь Юридическая помощь</p>
<p>Центр социально-психологической помощи, г. Вулканешты</p>	<p>Мобильный: +373 68238386 Email: n.mocan@mail.ru</p>	<p>Психологическое консультирование Социальная помощь</p>
<p>Центр общественно-правовых инноваций «Женские инициативы», г. Тирасполь</p>	<p>Мобильный: +373 533 52764 Email: jenskieinitsiativi@mail.ru</p>	<p>Юридическое консультирование Психологическое консультирование Социальная помощь Расширение экономических возможностей</p>
<p>Центр развития и поддержки гражданских инициатив «РЕЗОНАНС», г. Тирасполь</p>	<p>Мобильный: +373 533 44411 Email: civicinitiatives@gmail.com</p>	<p>Временное жильё</p>

		Юридическое консультирование Психологическое консультирование Социальная помощь Расширение экономических возможностей
--	--	--

Приложение № 3

Список услуг для ВПЛ и населения Украины, пострадавшего от вооруженной агрессии России против Украины

В Украине для помощи ВПЛ и населению, пострадавшему от вооруженной агрессии России против Украины, действуют следующие государственные службы и общественные организации:

Название учреждения/организации	Контактная информация	Какая помощь предоставляется
Бесплатная правовая помощь Министерства юстиции Украины	80893200086	Правовая помощь
Национальная психологическая ассоциация при Министерстве охраны здоровья Украины	0800100102	Психологическая помощь во время войны
Горячая линия по вопросам ВПЛ/беженцев Министерства реинтеграции	+380443551478 Круглосуточная	Юридическая, психологическая поддержка. Проживание, транспорт, гуманитарные нужды.
Национальная горячая линия для детей и молодежи	0800500225 С мобильного 116 111	Психологическая, юридическая поддержка, и другие вопросы
Национальная горячая линия по предупреждению домашнего насилия, торговли людьми, гендерной дискриминации	0800500335, с мобильного 116 123 Телеграмм @NHL116123 fb@lastradaukraine Email: hotlaine@la-strada.org.ua	Все виды помощи
линия поддержки мужчин ЮНФПА и ОО «Инновационные социальные решения»	2345	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Телефонная горячая линия для лиц с инвалидностью	1539	Все виды помощи
Государственная горячая линия для людей с нарушением слуха	1545 (webcall)	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Департамент киберполиции Национальной полиции Украины	0800505170 @ukraine-avanger-bot	Вопросы информационной безопасности, оперативной помощи и информации.
Служба безопасности Украины	0 800 500 021 callcenter@ssu.gov.ua. @stop-russion-war-bot	Вопросы безопасности. Вопросы, связанные с военными действиями.

Национальная полиция Украины	102	Нарушение прав человека/ребёнка Чрезвычайные ситуации
Скорая медицинская помощь	103	
Офис генерального прокурора Украины Линия по преступлениям, совершенным в условиях вооруженного конфликта	+3096-755-02-40 Viber, WhatsApp, Telegram. Signal	Нарушение прав человека, расследования во время войны.
Центр правовой помощи «Данский союз по вопросам беженцев»	+0800213103 +380504506990 +380626460333	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Красный крест в Украине	0-800-300-155	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
ОО «Восток SOS»	+3800953979848 +380939231486 +380682204337	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
ОО «Донбасс SOS»	0800309110	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Гуманитарная миссия «Проліска», горячая линия	+380932022232	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Горячая линия для помощи внутренне перемещённым людям / беженцам ОО «Право на захист»	+380995075090, +38065075090, +380935075090;	Психологическая, юридическая поддержка и другие вопросы
Контактный центр предоставления бесплатной правовой помощи Минюстиции Украины	0 800 213 103 www.legalaid.gov.ua	Юридическая помощь
Национальная горячая линия по предупреждению домашнего насилия, торговли людьми и гендерной дискриминации	+116 123 0 800 500 335	Юридическая, психологическая помощь

Приложение № 4

Мир и человеческая безопасность, составляющие безопасности

Человеческая безопасность – парадигма, созданная для понимания опасностей в мировом масштабе. Каждая из составляющих человеческой безопасности должна рассматриваться через призму гендерного равенства. В планах действий, создаваемых каждой страной для

выполнения Резолюции СБ ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность», должны учитываться меры по идентификации и мониторингу потенциальных вызовов безопасности в широком понимании (вмешательство в оборону, конфликты, насилие, стихийные бедствия, эпидемии и т.п.) с учетом гендерных аспектов. Достижение гендерного равенства – предпосылка справедливой и мирной жизни для всех.

В последние несколько десятилетий гендерное равенство и расширение возможностей женщин были на повестке дня большинства правительств для создания плана действий по безопасности и достижению устойчивого мира.

Составляющие человеческой безопасности:

Экономическая безопасность – предполагает надежную базовую прибыль для лиц, обычно от их производительного труда за вознаграждение или же в качестве последнего средства, на средства общественно финансируемой системы социального обеспечения.

Пищевая безопасность – предполагает, что у всех людей есть постоянный доступ – как физический, так и экономический – к базовым пищевым продуктам. По данным ООН, наличие пищи как таковой не является проблемой – чаще всего проблемой является ненадлежащее распределение продовольствия и недостаточная покупательная способность населения.

Безопасность здоровья – предусматривает защиту от болезней, от вредного способа жизни. Плохое питание и недостаточный доступ к службам здравоохранения, чистой воде и другим предметам первой необходимости влияют на безопасность здоровья.

Безопасность окружающей среды – должна защитить людей от стихийных бедствий в короткой перспективе и связанных с природой опасностей в долгосрочной перспективе, от природных угроз, угроз, созданных человеком, и от ухудшения состояния природной среды. Глобальное потепление, вызванное выбросами парниковых газов, является также еще одной проблемой безопасности окружающей среды.

Личная безопасность – направлена на защиту людей от физического насилия, от собственного государства, от лиц, применяющих насилие, и от организованных групп. Для многих людей самым большим источником опасности является преступность, особенно преступления с применением насилия.

Безопасность общества – направлена на защиту людей от потери традиционных отношений, ценностей и от насилия на почве вероисповедания или этнической принадлежности.

Политическая безопасность – касается того, живут ли люди в обществе, соблюдающем основные права человека. Нарушения прав человека чаще всего происходят в периоды политической нестабильности. Вместе с подавлением лиц и групп правительства могут пытаться контролировать обмен идеями и информационное пространство.

Кибербезопасность – защищенность жизненно важных интересов человека, общества и государства при использовании киберпространства, при котором обеспечиваются устойчивое развитие информационного общества и цифровой коммуникационной среды, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальной безопасности в киберпространстве.

Приложение № 5

Правосудие переходного периода

Переходное правосудие включает в себя ряд механизмов, применяемых для получения компенсации за нарушения прав человека в прошлом.

Эти механизмы могут принимать форму уголовного преследования (например, судебные заседания по вопросам военных преступлений), поиска правды (например, комитеты по установлению правды), институциональных реформ (в правоохранительных органах и системе юстиции), возмещения вреда и создания банка памяти. Правосудие переходного периода рассматривается как основополагающий компонент для установления верховенства права и доступа к правосудию в постконфликтных условиях, а также содействия примирению и исцелению в общинах.

Несмотря на то, что за последние два десятилетия был достигнут определенный прогресс в создании правовой и нормативной базы правосудия по сексуальному насилию, связанному с конфликтом, фактическое преследование за эти преступления происходит нечасто. Более того, опыт конфликта среди женщин не ограничивается только сексуальным насилием, но включает в себя широкомасштабные социально-экономические нарушения, а также гендерно-дифференцированные последствия насильственных исчезновений, пыток, перемещения и других преступлений.

Поскольку женщины в своей повседневной жизни испытывают гендерное неравенство и гендерное насилие, деятельность переходного правосудия, реагирующего на гендерные аспекты, должна быть трансформационной. Цель трансформационного правосудия – устранить не только последствия нарушений, допущенных во время конфликта, но и его первопричину – самые социальные отношения, приводящие к нарушениям, включая неравные гендерные властные отношения в обществе.

Служа восстановлению верховенства права, трансформационное правосудие тесно связано с гендерной справедливостью в постконфликтный период. Организация "ООН-Женщины" в своем исследовании и поддержке усилий по переходному правосудию, реагирующему на гендерные аспекты, определила эти основные принципы гендерного правосудия:

- Взятие за основу признания того, что развитие и мир нуждаются в гендерном равенстве;
- Признание права женщин на участие во всех аспектах переходного периода;
- Разработка законов, в которых учтено гендерное равенство и способствующих гендерному равенству;
- Внедрение компонента правосудия, не допускающего безнаказанности и обеспечивающего ответственность за преступления, совершенные против женщин и девушек во время конфликта.

Одной из важнейших мер по правосудию переходного периода, направленных на женщин, является наименее применяемый или финансируемый механизм, а именно – возмещение

вреда. Возмещение ущерба больше ориентировано на жертв и их потребности, чем любой другой механизм подотчетности. Для многих людей, в частности женщин, имеющих ограниченный доступ к официальным судебным процессам в результате дискриминации, это может быть одной-единственной формой правосудия, которую жертвы получают за правонарушения, совершенные во время войны.

Возмещение ущерба часто рассматривается как способ помочь жертвам восстановить статус равных владельцев прав; однако даже до кризиса женщины часто не имели таких же прав, как мужчины, и эта несправедливость влечет за собой уязвимость женщин к гендерному насилию как во время конфликта, так и после него. Поэтому возмещение ущерба должно быть инклюзивным и основываться на гендерных аспектах.

Возрастает осознание необходимости предоставления трансформационных и устойчивых механизмов возмещения вреда женщинам после конфликта, что позволит устранить не только одно правонарушение, но и то неравенство, которое делает женщин уязвимыми к насилию и формирует его последствия.

"Самое рабочее право на право женщин и девушек на средства правовой защиты и возмещения вреда" (2007).

"Механизмы возмещения вреда должны выходить за рамки непосредственных причин и последствий кризисов и правонарушений; они должны помогать решить политическое и структурное неравенство, негативно влияющее на жизнь женщин и девушек".

Тем не менее возмещение ущерба часто производится в условиях с ограниченными ресурсами в контексте огромных ожиданий со стороны жертв. Поэтому многие виды возмещения ущерба носят более символический характер – например, памятники и мемориалы – а не применение конкретных мер. Женские группы по всему миру продемонстрировали, что скоординированная адвокатура может помочь обеспечить освещение приоритетов женщин в любой программе возмещения ущерба.

Возмещение вреда и, в общем-то, правосудие переходного периода в целом – это один из способов обеспечить включение женщин в планирование постконфликтного развития. Однако реализация возмещения ущерба и мер правосудия может длиться годами, а иногда и десятилетиями. Миростроение относится к деятельности, которую государство планирует и финансирует в отношении восстановления общества с сильными и инклюзивными институтами, чтобы предотвратить повторное возникновение вооруженных конфликтов. Это также прекрасная возможность отметить необходимость изменений в структурном неравенстве и социальной несправедливости, чтобы развитие было устойчивым и во благо всех. Другими словами, все люди должны получить свою долю "преимуществ мирного существования", способствующих прекращению конфликтов и развитию стабильного существования.

Приложение № 6

Основные законодательные документы Украины и Молдовы по гендерным вопросам и оказанию гуманитарной помощи

Украина

Конституция Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР⁴⁴.

Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС от 27.06.2014⁴⁵.

Закон Украины от 08.09.2005 № 2866-IV «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»⁴⁶.

Закон Украины от 06.09.2012 № 5207-VI «Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине»⁴⁷.

Закон Украины от 07.12.2017 № 2229-VIII «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»⁴⁸.

Закон Украины от 10.09.2021 № 1750-IX «О внесении изменений в Закон Украины "О рекламе" о противодействии дискриминации по признаку пола»⁴⁹.

Распоряжение Кабинета Министров Украины от 28 октября 2020 г. № 1544-р «Об утверждении Национального плана действий по выполнению Резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир, безопасность»⁵⁰.

Законы Украины «Об общественных объединениях» от 22.03.2012 № 4572-VI⁵¹.

Закон Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 05.07.2012 № 5073-VI⁵².

Закон Украины «О волонтерской деятельности» от 19.04.2011 № 3236-VI⁵³. Распоряжение Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2022 № 1219-р. «Об утверждении плана действий органов исполнительной власти по восстановлению деокупированных территорий территориальных общин»⁵⁴.

⁴⁴ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>

⁴⁵ http://online.budstandart.com/ru/catalog/doc-page.html?id_doc=89872

⁴⁶ https://kodeksy.com.ua/ka/ob_obespechenii_ravnyh_prav_i_vozmozhnostej_zhenwin_i_muzhchin/17.htm

⁴⁷ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5207-17#Text>

⁴⁸ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-19#Text>

⁴⁹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1750-20#Text>

⁵⁰ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1544-2020-%D1%80#Text>

⁵¹ https://kodeksy.com.ua/ka/ob_obwestvennyh_ob_edineniyah.htm

⁵² https://kodeksy.com.ua/ka/o_blagotvoritelnoj_devatelnosti_i_blagotvoritelnyh_organizatsiyah.htm

⁵³ https://kodeksy.com.ua/pro_volontersku_diyalnist.htm

⁵⁴ <https://xn--80aagahqwiybe8an.com/download/rozporvyadiennya-vid-grudnya-2022-1219-pro-2022-102254.html>

Молдова

Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 / действующая редакция от 29.03.2016⁵⁵.

Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и ЕС от 27.06.2014 / Обновленная Повестка дня ассоциации ЕС и Молдовы на период 2021-2027 гг. принята 22 августа 2022 года⁵⁶.

Закон № 5 от 09-02-2006 об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин в Республике Молдова⁵⁷.

Закон № 45 от 01-03-2007 о предупреждении и пресечении насилия в семье в Республике Молдова⁵⁸.

Закон № 121 от 25-05-2012 об обеспечении равенства в Республике Молдова⁵⁹.

Закон № 62 от 17-03-2022 о рекламе (о сексизме)⁶⁰.

Постановление Правительства Республики Молдова № 152 от 22-03-2023 об утверждении Национальной программы по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности на 2023-2027 годы⁶¹.

Постановление Правительства № 332 от 31-05-2023 об утверждении Национальной программы по предупреждению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье на 2023–2027 годы⁶².

Закон № 1491 от 28-11-2002 о гуманитарной помощи, предоставляемой Республике Молдова, изменен /ЗП156 от 09.06.22, МО194-200/01.07.22 ст.358; в силу с 01.07.22⁶³.

Закон № 86 от 11-06-2020 о некоммерческих организациях⁶⁴.

Постановление Правительства Республики Молдова № 158 от 12-03-2012 о внедрении Закона о волонтерстве № 121 от 18 июня 2010 г.⁶⁵

⁵⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=111918&lang=ro

⁵⁶

https://www.eeas.europa.eu/moldova/m%D0%BE%D0%BB%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0-%D0%B8-%D0%B5%D1%81_ru?s=223

⁵⁷ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=107179&lang=ru

⁵⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110200&lang=ru

⁵⁹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=106454&lang=ru

⁶⁰ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=130742&lang=ru

⁶¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=136728&lang=ru

⁶² https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=138005&lang=ru

⁶³ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132813&lang=ru

⁶⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=122391&lang=ru

⁶⁵ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=18722&lang=ru

Приложение № 7

Приблизительная программа тренинга о гендерной политике при гуманитарном реагировании во время вооруженного конфликта

№	Тема сессии	Форма работы	Описание работы
1	Стереотипы вокруг нас и по признаку пола. Дискриминация по признаку пола, наши роли в социуме. Гендерные роли мужчин и женщин в возрастной и социальной сфере.	Обсуждение примеров. Презентация тем с определениями: стереотипы, дискриминация, стигма, гендер, роли женщин и мужчин в разных сферах жизни.	Начинаем обсуждение с истории развития общества, где роли женщин и мужчин были не такие, как сегодня. Представляем примеры, обсуждаем как с возрастом у женщин и мужчин все больше появляется рамок, навязанных им со стереотипами. Представляем примеры разных стран, где есть прогресс в гендерной политике, страны с дискриминацией, которая еще существует по отношению к женщинам и мужчинам. Религиозные или национальные стереотипы, перерастающие в нормы. Гендер как конструктор, определения. Гендерная политика, помогающая прогрессу и качеству человеческого ресурса, представленного мужчинами и женщинами. Гендерные роли мужчин и женщин в разных сферах жизни: труд, образование, здоровье, спорт, социальные услуги и другие. Кто какие роли исполняет и почему.
2	Права женщин.	Презентация, обсуждение, работа в группах.	Для работы в группах возьмите примеры суфражисток в разных странах. Каждая группа рассматривает по одной суфражистке в разных странах мира. (Попросите группы пользоваться интернетом для поиска и изучения примеров первых феминисток (суфражистки). Каждая группа получает одинаковые вопросы: - За что она/они боролась/боролись? - Как она/они боролась/боролись? - Была ли у неё / у них поддержка и как её/их наказывали/преследовали? Что с ней случилось потом? Чего она добилась? Вопрос для всей аудитории: Чему учат эти истории? Какая сегодня ситуация? Сложно или легко защищать права женщин в современном мире? Почему мы сегодня говорим о важности гендерной политики и защите прав женщин?
3	Международное и национальное законодательство в	Презентация, обсуждение процессов локализации, работа в группах.	Представляем международные стандарты для защиты прав человека: ООН, ЕС PE, ОБСЕ, НАТО и другие. Создание международных стандартов

	сфере гендерной политики.		гендерной политики и защиты прав женщин. Обязательства стран – членов организации. Подчеркиваем, что каждый документ обязывает противодействовать дискриминации и всем формам насилия. Обсуждаем, как международные документы отображаются на национальном, областном и местном уровнях через принятия соответствующих законодательных актов.
4	Резолюция СБ ООН № 1325, повестка дня “Женщины, мир, безопасность”.	Презентация, обсуждение, работа в группах.	Презентуем содержание Резолюции СБ ООН с повесткой дня “Женщины, мир, безопасность”. Объединяем участников/иц в группы и просим создать список групп людей, живущих во время вооруженного конфликта. Кто представляет эти группы? Кого больше в группе: женщин или мужчин? Девочек или мальчиков? Какие у каждой из групп проблемы и барьеры? Всей группой обсуждаем итоги выполнения упражнения: женщины и девочки различных групп сталкиваются с различными формами дискриминации и насилия во время вооруженных конфликтов. Женщин и девочек нельзя рассматривать только как жертв войны. Они партнёры, коллеги в программах постконфликтного восстановления. Важность принятия национального и местного планов действий, участие в их разработке разных целевых групп женщин и девочек.
5	Истоки насилия. Гендерное насилие.	Презентация Работа в группах по обсуждению примеров общественных организаций, помогающих сервисами для пострадавших от насилия. Приготовьте примеры работы общественных организаций или проектов гуманитарного реагирования.	Занятия по этой теме желателенно проводить с юристами, работающими в этой сфере. Предоставляем законодательство с определениями видов насилия и функций органов власти; процесс перенаправления и координации для помощи лицам, пострадавшим от насилия. Обсуждаем опыт общественных организаций, создание сервисов на местном уровне. Анализируем успешные и не успешные примеры. Создаём свой план действий в сотрудничестве с различными структурами.
6	Гендерный подход во время вооруженных конфликтов.	Обсуждение, работа в группах.	Рассматриваем тему гендерной политики и комплексного гендерного подхода. Объединяем участниц/ков в группы и просим создать портреты целевых групп во время вооруженных конфликтов: женщины и мужчины, где они проживают, с чем они сталкиваются? Есть ли различия и общие проблемы. Рассматриваем виды дискриминации и насилия по отношению к женщинам и мужчинам разного возраста и социальных групп во время вооруженного конфликта. Используйте из пособия таблицы № 1 и 2 для работы в группах, предложите участницам и участникам заполнить таблицы самостоятельно.

			<p>В таблице № 2 предложите группам самим дописать места, где могут быть разные и общие формы дискриминации и насилия по отношению к мужчинам и женщинам.</p> <p>После презентаций каждой из групп задаем вопрос о рисках для женщин и мужчин разного возраста. Есть ли различия и где? Какой вывод мы можем сделать.</p>
<p>Вооруженные конфликты и деятельность гуманитарных миссий и проектов: гендерная составляющая.</p>	<p>Обсуждение и работа в группах.</p>	<p>Это занятие проводится сразу после предыдущего.</p> <p>Примеры гендерных проектов распределите среди групп. На примерах других проектов группы должны представить свой опыт.</p> <p>Взять таблицы №№ 1 и 2 предыдущего занятия и предложить свой план действий. У них может быть мало опыта, но надо представить, что такие ситуации могут быть. Их действия, создайте свои планы действий. Как помочь? К какой структуре можно обратиться за помощью?</p> <p>В общей группе обсудите, что было тяжело и легко в работе групп? Какие знания важны, и как можно их получить?</p> <p>Что надо знать при планировании проектов и программ гуманитарного реагирования? С чего надо начинать, чтобы выстроить эффективные действия для женщин и мужчин разных целевых групп.</p>	
<p>Противодействие и сексуальное насилие во время военных конфликтов.</p>	<p>Презентация, обсуждение.</p>	<p>Это занятие надо проводить в сотрудничестве с психологами, юристами/ками, представителями/ницами генпрокуратуры или профильных структур, работающих в этой сфере.</p> <p>Презентация с определениями, примерами. Обсуждение примеров и предложение алгоритма действий.</p> <p>Приведите примеры других стран.</p>	
<p>Гендерно чувствительные услуги на местном уровне для разных групп во время военных конфликтов. Комплексный гендерный подход.</p>	<p>Обсуждение.</p>	<p>После проведения ряда занятий и предоставления различных примеров услуг для женщин и мужчин разных социальных групп обсудите в группах определения гендерно чувствительных услуг, выстраиваем алгоритм действий. Каждая группа представляет свой взгляд. Обсуждаем в группе примеры планов действий и представляем определение Комплексного гендерного подхода.</p>	

Данная публикация разработана в рамках проекта «Экстренная помощь и защита внутренне перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта в Украине, а также украинских беженцев в Молдове», который реализуется Hilfswerk International в партнерстве с АО «Mostenitorii», АО Gender-Centru и общественной организацией «СТАН» из Украины, при финансировании Австрийского агентства по развитию (ADA), за счет средств Австрийского сотрудничества в целях развития (ADC).